

Temeljem članka 28. stavak 1. Zakona o zaštiti i spašavanju (NN br. 174/04, 79/07, 38/09 i 127/10), članka 32., točke 28 Statuta Grada Vukovara (Službeni vjesnik Grada Vukovara br.4/09), a na prijedlog Stožera zaštite i spašavanja Grada Vukovara, Gradsko vijeće Grada Vukovara, na 1. sjednici, održanoj 28. ožujka 2011., donosi

ANALIZU STANJA SUSTAVA ZAŠTITE I SPAŠAVANJA NA PODRUČJU GRADA VUKOVARA U 2010. GODINI

UVOD

Sustavom zaštite i spašavanja predviđen je oblik pripremanja i sudjelovanja sudionika zaštite i spašavanja u reagiranju na katastrofe i velike nesreće, te ustrojavanja, pripremanja i sudjelovanja operativnih snaga zaštite i spašavanja u prevenciji, reagiranju na katastrofe i otklanjanju mogućih uzroka i posljedica katastrofa.

Jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave, u okviru svojih prava i obveza utvrđenih Ustavom i zakonom, uređuju, planiraju, organiziraju, financiraju i provode zaštitu i spašavanje.

Člankom 28. Zakona o zaštiti i spašavanju (N. N . br. 174/04. i N. N. br. 79/07) definirano je da predstavnička tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave najmanje jednom godišnje, ili pri donošenju proračuna, razmatraju i analiziraju stanje sustava zaštite i spašavanja, donose smjernice za organizaciju i razvoj istog na svom području, utvrđuju izvore i način financiranja, te obavljaju i druge poslove zaštite i spašavanja utvrđene zakonom.

STANJE SUSTAVA ZAŠTITE I SPAŠAVANJA

U periodu od stupanja na snagu Zakona o zaštiti i spašavanju, ustrojavanjem i organizacijom rada Državne uprave za zaštitu i spašavanje, osnivanjem Područnog ureda za zaštitu i spašavanje u Vukovaru, te donošenja propisa na temelju Zakona o zaštiti i spašavanju, Grad Vukovar je do sada izradio i donio slijedeće akte:

- Odluku o imenovanju Stožera zaštite i spašavanja Grada Vukovara
- Procjenu ugroženosti stanovništva, materijalnih i kulturnih dobara od djelovanja prirodnih i tehničko-tehnoloških nesreća i katastrofa, te ratnih
- djelovanja i terorizma za područje Grada Vukovara
- Procjenu ugroženosti od požara i tehnoloških eksplozija i Plan zaštite od požara za područje grada Vukovara
- Odluku o sustavu pozivanja Stožera zaštite i spašavanja Grada Vukovara
- Odluku o sustavu pozivanja Zapovjedništva civilne zaštite Grada Vukovara
- Odluku o pozivanju Tima civilne zaštite opće namjene Grada Vukovara
- Mjere zaštite i spašavanja u zimskom razdoblju
- Pripremne aktivnosti za turističku sezonu
- Smjernice razvoja sustava zaštite i spašavanja Grada u narednoj godini
- Plan aktivnog uključenja svih subjekata zaštite od požara (s ažuriranim popisom) na području Grada
- Odluku o određivanju operativnih snaga zaštite i spašavanja i pravnih osoba od interesa za zaštitu i spašavanje na području Grada Vukovara
- Plan operativne provedbe programa aktivnosti zaštite od požara za područje Grada
- Financijski plan za provođenje zadaća iz područja zaštite od požara

Grad Vukovar je kroz proteklu godinu uredno i u zakonom propisanom opsegu financirao troškove zaštite i spašavanja što potvrđuju nalazi inspekcijskih službi u obavljenim redovitim i izvanrednim nadzorima.

STANJE PO VAŽNIJIM SASTAVNICAMA SUSTAVA ZAŠTITE I SPAŠAVANJA

1. CIVILNA ZAŠTITA

1.1. STOŽER ZAŠTITE I SPAŠAVANJA

Odlukom o imenovanju Stožera zaštite i spašavanja Grada Vukovara, temeljem Zakona o zaštiti i spašavanju (NN br. 174/04. i NN br. 79/07) i Pravilnika o mobilizaciji i djelovanju operativnih snaga za zaštitu i spašavanje (NN br. 40/08 i 44/08) u Stožer zaštite i spašavanja imenovani su:

U stožer zaštite i spašavanja Grada Vukovara

1. Željko Pinjuh, Zamjenik gradonačelnika, za zapovjednika
2. Zdenko Jukić, Zapovjednik Javne Vatrogasne postrojbe Vukovar, za člana
3. Tomislav Dujmić načelnik Odjela za preventivu, planiranje i nadzor u Područnom uredu za zaštitu i spašavanje Vukovar, za člana
4. Željko Šimundić, predstavnik PU, za člana
5. Krešimir Šlafhauzer, član – zis od poplava
6. Danijel Lipovčević, član – zis od epidemija
7. Miroslav Ištuk, član – zis od potresa
8. Dragan Njegić, član – zis od NRK
9. Marinko Leko, član – zis tt opasnosti
10. Vlatko Štimac, član – ostale opasnosti

Stožer zaštite i spašavanja osnovan je za upravljanje i usklađivanje aktivnosti operativnih snaga i ukupnih ljudskih i materijalnih resursa zajednice u slučaju neposredne prijetnje, katastrofe i velike nesreće s ciljem sprječavanja, ublažavanja i otklanjanja posljedica istih.

Stožer zaštite i spašavanja Grada Vukovara održao je 11 sjednica na kojima je usvojio i razmatrao sljedeće:

- razmatran prijedlog Smjernica za razvoj sustava zaštite i spašavanja za 2010. - utvrđeni nositelji zadaća na izradi Programa rada za izradu Planova zaštite i spašavanja i Planova CZ i odabrana ovlaštena tvrtka za izradu istih,
- utvrđeni nositelji zadaća na izradi Procjene i Plana zaštite od požara,
- utvrđeni nositelji zadaća za izradu Izvješća o stanju sustava zaštite i spašavanja u protekloj godini,
- mjere zaštite i spašavanja u zimskom periodu i u vrijeme turističke sezone i žetve,
- analizirane sve aktivnosti koje su se poduzimale prema državnom planu obrane od poplava i po potrebi angažirane snage koje se zaštitom i spašavanjem bave u okviru redovnih djelatnosti s posebnim zadacima za tvrtke koje u licencirane za radove u vodnom gospodarstvu (Hrvatske vode VGO Osijek, Vuka) kao i sa tvrtkama iz grada Vukovara kojima je zaštita i spašavanje u redovitoj djelatnosti (Vodovod, Komunalac)

1.2. ZAPOVJEDNIŠTVO CIVILNE ZAŠTITE

Odlukom o imenovanju Zapovjedništva civilne zaštite Grada Vukovara, temeljem Zakona o zaštiti i spašavanju (NN br. 174/04. i NN br. 79/07) i Pravilnika o mobilizaciji i djelovanju operativnih snaga za zaštitu i spašavanje (NN br. 40/08 i 44/08), u Zapovjedništvo CZ imenovani su:

1. Zlatko Hegeduš, za zapovjednika
2. Branko Šekuljica, za načelnika
3. Vjekoslav Karaula, za operativca
4. Boško Šašić, za pomoćnika za sklanjanje
5. Neven Genčić, za pomoćnika za evakuaciju
6. Tihomir Kedmenec, za pomoćnika za zbrinjavanje
7. Zdenko Burčak, za člana
8. Dušan Suzić, za člana
9. Siniša Mudri, za člana

Zapovjedništvo civilne zaštite Grada poziva se i aktivira u slučaju neposredne prijetnje, katastrofe i velike nesreće na području Grada, za zapovijedanje aktivnostima, snagama i sredstvima civilne zaštite.

1.3. POSTROJBE CIVILNE ZAŠTITE

Ustroj i broj pripadnika organiziranih snaga civilne zaštite Grada određen je temeljem Procjene ugroženosti stanovništva, materijalnih i kulturnih dobara od djelovanja prirodnih, tehničko-tehnoloških nesreća i katastrofa, te ratnih djelovanja i terorizma i Pravilnika o ustroju, popuni i opremanju postrojbi CZ i postrojbi za uzbunjivanje (br. 111/07).

Navedenim dokumentima, za područje Grada, ustrojen je:

- tim CZ opće namjene (66 obveznika)

Tim CZ opće namjene je u 2010. godini provodio određene aktivnosti i to:

- tijekom mjeseca travnja održano je smotriranje Tima CZ opće namjene na kojem je odaziv bio iznad 90%, a u narednih nekoliko dana svi pripadnici Tima CZ su se odazvali na smotriranje i popunili su upitnik pa se može konstatirati da su svi pripadnici izvršili svoju obvezu.
- u tijeku mjeseca lipnja izvršena je djelomična mobilizacija Tima CZ opće namjene i mobilizirano je 29 pripadnika CZ. Pripadnici su svoj zadatak na utovaru vreća sa pijeskom (31 m³) u potpunosti izvršili. Vreće su korištene za učvršćivanje nasipa na ugroženim područjima.

Županija Vukovarsko srijemska i gradovi sa područja Županije su potpisale zajednički ugovor o osnivanju i financiranju specijalističkih timova civilne zaštite.

Specijalistički timovi će se osnivati na nivou županije i djelovat će jedinstveno u svim gradovima na području Županije.

U 2010.godini prišlo se pripremnim aktivnostima za formiranje specijalističkog tima za RKBN zaštitu.

1.4 PREVENTIVA I PLANOVI CZ

Na osnovu Smjernica rada za 2010 godinu i na osnovu usvojene Procjene ugroženosti stanovništva, materijalnih i kulturnih dobara od djelovanja prirodnih, tehničko-tehnoloških nesreća i katastrofa, te ratnih djelovanja i terorizma, a na osnovu Zakona o zaštiti i spašavanju prišlo se izradi dokumenata za područje grada koji do sada nisu izrađeni:

A/ Planovi zaštite i spašavanja po mjerama:

- zaštite i spašavanja od epidemija i sanitarnih opasnosti, nesreća na odlagalištima otpada, te asanacija
- zaštite i spašavanja od nuklearnih i radioloških nesreća
- zaštite i spašavanja od poplava
- zaštite i spašavanja od tehničko-tehnoloških nesreća s opasnim tvarima
- zaštite i spašavanja od potresa
- zaštite i spašavanja od ostalih prirodnih uzroka (suša, tuča, toplinski val, olujno nevrijeme, snježne oborine)

B/ Planovi civilne zaštite po mjerama:

- sklanjanja
- evakuacije
- zbrinjavanja

Pripreme za njihovu izradu i sama izrada je planirana u 2010. godini. Izradi Planova zaštite i spašavanja i Planova civilne zaštite se prišlo i zadatak je pri samom završetku. Za izradu Planova angažirana je braniteljska udruga Aktivan život Vinkovci sa kojom je potpisan ugovor o izradi, a obveza Grada Vukovara je bila prikupljanje potrebnih podataka što je i učinjeno.

Za angažiranje pokretnina odnosno materijalno tehničkih sredstava pravnih osoba u slučaju velikih nesreća i katastrofa, Grad Vukovar, odnosno Stožer zaštite i spašavanja, koristi tekličku službu iz sastava djelatnog osoblja Gradske uprave koja je raspoređena u tekličku službu PUZS Vukovar. U mjesecu travnju je za tekličku službu organizirano smotriranje i svi pripadnici tekličke službe su popunili upitnike.

Sredstva priopćavanja (Hrvatski radio Vukovar i radio Dunav) su u sklopu redovnih aktivnosti Gradske uprave izvješćivale i upoznavale građane sa aktivnostima vezanim za zaštitu i spašavanje (zaštita od požara, sa posebnim aktivnostima na zaštiti od požara u tijeku žetve strnih usjeva, turistička sezona i zimska Služba, aktivnosti operativnih snaga zaštite i spašavanja u provođenju obrane od poplava)

Građani su također upoznati o uvođenju i značaju jedinstvenog broja za hitne pozive 112 , a vlasnici i korisnici objekata u kojima se okuplja veći broj ljudi o postavljanju na vidljivom mjestu na svojim objektima obavijesti o novim znakovima za

uzbunjivanje.

Upoznavanje građana provedeno je putem sredstava javnog informiranja.

1.5. SKLONIŠTA

Da bi se posljedice ugrožavanja ljudi, materijalnih dobara i okoliša smanjile na najmanju moguću mjeru, uspostavljen je optimalan odgovor na ugrožavanja sa stanovišta prostornog planiranja, uređenja, organizacije, razvoja i izgradnje prostora, te će se mjere zaštite i spašavanja, kada budu izrađene, postaviti integralno, u svim vrstama učešća u prostornom planiranju.

Na području Grada Vukovara ima izgrađen određen broj skloništa opće namjene. Uređenje skloništa je u nadležnosti vlasnika, odnosno korisnika skloništa. Na području Grada Vukovara postoje vlasnici skloništa i oni su dužni voditi brigu o uređenju istih. U nadležnosti Grada Vukovara je sklonište u naselju Olajnica čiji je kapacitet 500 osoba. Sklonište se ne koristi jer nije u funkciji, dosta je devastirano, pod vodom je jer nisu uređeni odvodni kanali i isto je potrebno dovesti u funkciju. U 2010. godini planirana su određena financijska sredstva ali nije došlo do realizacije radi problema u punjenju proračuna, te ostaje zadatak da se ova problematika mora riješiti u 2011. godini.

Hrvatski fond za privatizaciju je vlasnik 8 skloništa u Gradu Vukovaru, a radi se o skloništima koja su ranije bila u vlasništvu Borovo d.d. Stanje skloništa je djelomično uređeno i uređenje je obuhvaćeno obnovom stanova. U samim skloništima ima dosta nedostataka i mora se prići potpunom uređenju skloništa. U skloništima u ulici Ante Starčevića 50 i 52 na ulazima su postavljena neodgovarajuća vrata, ovaj nedostatak se mora ispraviti i na ulazima postaviti protuudarna vrata kako je i predviđeno uređenjem skloništa. Sklonište u ulici Ante Starčevića 44 je u potpunosti devastirano i isto se mora urediti i obnoviti u obnovi zgrade koja je u tijeku. Osim potpunog uređenja skloništa u ista treba ugraditi uređaje za ventilaciju, krevete, dušeke, vodu, kemijske wc. Radi dosta nedostataka u skloništima mora se odgovorno prići uređenju i ugradnji opreme kako bi u potpunosti mogli računati da su skloništa uređena kako je i predviđeno zakonom.

2. VATROGASTVO

Javna vatrogasna postrojba Vukovar je osnovana 1971 godine i djeluje na području Grada Vukovara i Općine Negoslavci.

U Postrojbi djeluje 41 operativni vatrogasac. Od ukupnog broja je 41 profesionalac, koji vrše operativno dežurstvo cijele godine i to 24. sata dnevno. U slučaju potrebe za intervenciju je spreman 41 profesionalni vatrogasac i 10 dobrovoljnih vatrogasaca koji se uključuju u aktivnosti JVP Vukovar kao ispomoć.

Javna vatrogasna postrojba Vukovar raspolaže s 9 vatrogasnih vozila (2 navalna vozila, 1 autocisterna, 1 vozilo za intervencije u prometnim udesima, 1 auto-ljestve (32 m), 1 kombinirano vozilo za gašenje (voda, pjena, prah, CO₂), 2 zapovjedna vozila i 1 vozilo za prijevoz ljudi i opreme). Iz razloga što je u potpunosti izvršena nabava vozila iz programa 210 vozila koje je nabavljala Vlada RH u 2010 godini nije bilo nabave novih vozila, a postrojba je u potpunosti opremljena novim vozilima.

Sva vozila tehnički su ispravna, registrirana i opremljena radio vezom i potrebnom opremom.

Gradsko vijeće Grada Vukovara je u svom proračunu za 2010. godinu izdvojilo sredstva u iznosu 6.208.399,00 kune.

Na području Grada Vukovara djeluju i 2 dobrovoljna vatrogasna društva i to: DVD Vukovar i DVD Sotin, koja su organizirana u Vatrogasnu zajednicu Grada Vukovara.

Gradsko vijeće Grada Vukovara je u svom Proračunu za 2010.godinu, za rad Vatrogasne zajednice Vukovar, a samim tim i za rad dobrovoljnih vatrogasnih društava osiguralo sredstva u iznosu 343.831,00 kuna.

Grad Vukovar je u periodu žetve organizirao Plan motrenja, čuvanja i ophodnje građevina i površina otvorenog prostora za koje prijeto povećana opasnost od nastajanja i širenja požara. Za ove zadatke angažirani su djelatnici Vupik d. d.

Grad Vukovar je završio projekte za pristupne vatrogasne putove na lokacijama na kojima se isti prema zakonu moraju izgraditi i to: Dunavska ulica, Županijska ulica i Vijenac Ruđera Boškovića. Nakon izrađenih projekata za pristupne vatrogasne putove trebalo se nastaviti sa realizacijom izgradnje istih. Do izgradnje nije došlo jer u proračunu nisu bila osigurana dostatna sredstva za izgradnju.

Temeljem rečenog može se konstatirati da Javna vatrogasna postrojba zadovoljava sve kriterije koji su

propisani zakonom za ovu veličinu vatrogasnih postrojbi, s napomenom da je u potpunosti realizirana akcija nabave vozila uz suglasnost gradskog poglavarstva Vukovar.

Javna vatrogasna postrojba Vukovar je imala ukupno 278 intervencija, od čega je bilo 100 požara, 139 tehničkih intervencija i 39 ostalih intervencija. Sve intervencije su uspješno izvršene, a djelovanje vatrogasaca je bilo pravovremeno.

Dobrovoljna vatrogasna društva Vukovar i Sotin i Vatrogasne postrojbe tih društva ne ispunjavaju sve kriterije koji su propisani Zakonom o vatrogastvu i drugim zakonskim propisima. Nedostaje im oprema, ista koriste opremu JVP Vukovar i djeluju kao ispomoć Javnoj vatrogasnoj postrojbi Vukovar.

Također se može istaknuti da su vatrogasne postrojbe (profesionalne i dobrovoljne) efikasno obavile sve zadaće u tekućoj godini, što je rezultiralo uspješnim stanjem protupožarne zaštite na području Grada Vukovara.

3. UDRUGE GRAĐANA OD ZNAČAJA ZA ZAŠTITU I SPAŠAVANJE

U 2010. godini Stožer zaštite i spašavanja Grada Vukovara je u izravnim kontaktima s udrugama građana od značaja za zaštitu i spašavanje udruge: (Aeroklub, Klub podvodnih aktivnosti, Veslački klub, Športska ribolovna udruga Dunav, Lovačko društvo Zrinski Vukovar), sukladno podnesenim i prihvaćenim razvojnim projektima, te podacima koje se odnose na daljnje materijalno tehničko i kadrovsko jačanje udruga, u dijelu od značaja za sustav zaštite i spašavanja, utvrdilo aktivnosti koje će se financirati iz Proračuna Grada Vukovara u 2010. godini što je i realizirano. Za rad aerokluba izdvojeno je na osnovu njihovog programa 95.000,00 kuna, za rad Veslačkog kluba izdvojeno je 185.000,00 kuna, a za rad sportske ribolovne udruge Dunav izdvojeno je 10.000,00 kuna.

4. SLUŽBE I PRAVNE OSOBE KOJE SE ZAŠTITOM I SPAŠAVANJEM BAVE U OKVIRU REDOVNE DJELATNOSTI

Službe i pravne osobe koje se zaštitom i spašavanjem bave u okviru redovne djelatnosti predstavljaju okosnicu sustava zaštite i spašavanja na području Grada. Službe i pravne osobe koje imaju zadaće u sustavu zaštite i spašavanja, a osobito one kojima je Grad osnivač imaju obvezu uključivanja u sustav zaštite i spašavanja kroz redovnu djelatnost, posebno u slučajevima angažiranja prema Planu djelovanja civilne zaštite.

Mora se posebno naglasiti uloga i aktivnosti prilikom angažiranja na poslovima zaštite i spašavanja:

- Doma zdravlja Vukovar, Sajmište 1,
- Hitne medicinske pomoći Vukovar, Sajmište 1,
- Županijskog Zavoda za javno zdravstvo, Vukovar J. Gotovca 1,
- Lučke kapetanije Vukovar, Županijska 62.
- Veterinarske stanice Vukovar, Josipa Bana Jelačića 97.
- Komunalnog poduzeća „Komunalac“ d.o.o. Vukovar, Sajmište 174.
- Vodovoda Grada Vukovara d.o.o. Vukovar, Jana Bate 4.
- HEP distribucije, Vukovar Ivana Gundulića 22.
- Hrvatskih voda VGO Osijek, ured Vukovar, Parobrodarska 5.
- Hrvatskog crvenog križa, Gradsko društvo Vukovar, 204. Vukovarske brigade 41.
- Centra za socijalnu skrb Vukovar, Županijska 13.
- Agencija za vodne putove, Vukovar, Parobrodarska 5

Grad Vukovar je u sklopu redovnih aktivnosti u 2010. godini financirao rad Crvenog križa Vukovar sa 238.200,00 kuna.

Sve utvrđene obveze nositelja zadaća u zaštiti i spašavanju su na snazi sukladno Procjeni ugroženosti stanovništva, materijalnih i kulturnih dobara od djelovanja prirodnih, tehničko-tehnoloških nesreća i katastrofa, te ratnih djelovanja i terorizma i Planovima zaštite i spašavanja i Planovima civilne zaštite za područje nadležnosti Grada Vukovara.

ZAKLJUČAK

Temeljem ove analize stanja sustava zaštite i spašavanja na području Grada Vukovara može se ocijeniti:

1. Sudionici i pravne osobe u zaštiti i spašavanju su provodili potrebne mjere i pravce djelovanja u okviru planiranih aktivnosti kako bi razvoj sustava zaštite i spašavanja bio što uspješniji.
2. Svi akti iz područja zaštite i spašavanja su donošeni na vrijeme i pravovremeno su dostavljani sudionicima zaštite i spašavanja.
3. Stanje zaštite i spašavanja na području Grada Vukovara je stavljeno na viši nivo rada i djelovanja u odnosu na prethodnu godinu, ali isto još uvijek nije u potpunosti na zadovoljavajućem nivou iz razloga što svi planirani zadaci nisu u potpunosti realizirani.

Smjernicama za razvoj i organizaciju sustava zaštite i spašavanja Grada Vukovara, za narednu godinu, utvrdit će se potrebne aktivnosti, pravci djelovanja i financijska sredstva kojima je cilj što kvalitetniji razvoj istog.

REPUBLIKA HRVATSKA
VUKOVARSKO- SRIJEMSKA ŽUPANIJA
GRAD VUKOVAR
GRADSKO VIJEĆE

KLASA: 810-01/11-01/01

URBROJ:2196/01-01-11- 5

Vukovar, 28. ožujka 2011.

Predsjednik Gradskog vijeća

Tomislav Džanak