

Temeljem članka 28., stavak 1. Zakona o zaštiti i spašavanju (NN br. 174/04, 79/07, 38/09 i 127/10), članka 32., stavka 1., točke 28. Statuta Grada Vukovara („Službeni vjesnik“ Grada Vukovara br.4/09, 7/11 i 4/12), a na prijedlog Stožera zaštite i spašavanja Grada Vukovara, Gradsko vijeće Grada Vukovara, na 25. sjednici, održanoj 20. ožujka 2013., donosi

ANALIZU STANJA SUSTAVA ZAŠTITE I SPAŠAVANJA NA PODRUČJU GRADA VUKOVARA U 2012. GODINI

UVOD

Sustavom zaštite i spašavanja predviđen je oblik pripremanja i sudjelovanja sudionika zaštite i spašavanja u reagiranju na katastrofe i velike nesreće, te ustrojavanja, pripremanja i sudjelovanja operativnih snaga zaštite i spašavanja u prevenciji, reagiranju na katastrofe i otklanjanju mogućih uzroka i posljedica katastrofa.

Jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave, u okviru svojih prava i obveza utvrđenih Ustavom i zakonom, uređuju, planiraju, organiziraju, financiraju i provode zaštitu i spašavanje.

Člankom 28. Zakona o zaštiti i spašavanju (N. N . br. 174/04. i N. N. br. 79/07) definirano je da predstavnička tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave najmanje jednom godišnje, ili pri donošenju proračuna, razmatraju i analiziraju stanje sustava zaštite i spašavanja, donose smjernice za organizaciju i razvoj istog na svom području, utvrđuju izvore i način financiranja, te obavljaju i druge poslove zaštite i spašavanja utvrđene zakonom.

STANJE SUSTAVA ZAŠTITE I SPAŠAVANJA

U periodu od stupanja na snagu Zakona o zaštiti i spašavanju, ustrojavanjem i organizacijom rada Državne uprave za zaštitu i spašavanje, osnivanjem Područnog ureda za zaštitu i spašavanje u Vukovaru, te donošenja propisa na temelju Zakona o zaštiti i spašavanju, Grad Vukovar je do sada izradio i donio slijedeće akte:

- Odluku o imenovanju Stožera zaštite i spašavanja Grada Vukovara
- Procjenu ugroženosti stanovništva, materijalnih i kulturnih dobara od djelovanja prirodnih i tehničko-tehnoloških nesreća i katastrofa, te ratnih djelovanja i terorizma za područje Grada Vukovara
- Procjenu ugroženosti od požara i tehnoloških eksplozija i Plan zaštite od požara za područje grada Vukovara
- Odluku o sustavu pozivanja Stožera zaštite i spašavanja Grada Vukovara
- Odluku o sustavu pozivanja Zapovjedništva civilne zaštite Grada Vukovara
- Odluku o pozivanju Tima civilne zaštite opće namjene Grada Vukovara
- Mjere zaštite i spašavanja u zimskom razdoblju
- Pripremne aktivnosti za turističku sezonu
- Smjernice razvoja sustava zaštite i spašavanja Grada u narednoj godini
- Plan aktivnog uključenja svih subjekata zaštite od požara (s ažuriranim popisom) na području Grada
- Planovi zaštite i spašavanja i planovi civilne zaštite po mjerama provođenja
- Odluku o određivanju operativnih snaga zaštite i spašavanja i pravnih osoba od interesa za zaštitu i spašavanje na području Grada Vukovara
- Plan operativne provedbe programa aktivnosti zaštite od požara za područje Grada

- Financijski plan za provođenje zadaća iz područja zaštite od požara

Grad Vukovar je kroz proteklu godinu uredno i u zakonom propisanom opsegu financirao troškove zaštite i spašavanja što potvrđuju nalazi inspeksijskih službi u obavljenim redovitim i izvanrednim nadzorima.

STANJE PO VAŽNIJIM SASTAVNICAMA SUSTAVA ZAŠTITE I SPAŠAVANJA

1. CIVILNA ZAŠTITA

1.1. STOŽER ZAŠTITE I SPAŠAVANJA

Odlukom o imenovanju Stožera zaštite i spašavanja Grada Vukovara, temeljem Zakona o zaštiti i spašavanju (N. N. br. 174/04. i N. N. br. 79/07) i Pravilnika o mobilizaciji i djelovanju operativnih snaga za zaštitu i spašavanje («Narodne novine» br. 40/08 i 44/08) u Stožer zaštite i spašavanja imenovani su:

U stožer zaštite i spašavanja Grada Vukovara

- Željko Pinjuh, Zamjenik gradonačelnika, za zapovjednika
- Zdenko Jukić, Zapovjednik Javne Vatrogasne postrojbe Vukovar, za člana
- Tomislav Dujmić načelnik Odjela za preventivu, planiranje i nadzor u Područnom uredu za zaštitu i spašavanje Vukovar, za člana
- Željko Šimundić, predstavnik PU, za člana
- Krešimir Šlafhauzer, član – zis od poplava
- Danijel Lipovčević, član – zis od epidemija
- Miroslav Ištuk, član – zis od potresa
- Dragan Njegić, član – zis od NRK
- Marinko Leko, član – zis tt opasnosti
- Zorica Grgić, član – ostale opasnosti

U Stožeru zaštite i spašavanje u 2012. godini došlo je do kadrovskih promjena pa su izvršena ažuriranja, te je prestao mandat Željku Šimundiću, Krešimiru Šlafhauzeru i Marinku Leki, te su umjesto njih imenovani novi članovi Stožera i to: Miro Bradić, Mile Kunac i Vlado Križan.

Stožer zaštite i spašavanja Grada Vukovara održao je 2 sjednice na kojima je usvojio i razmatrao slijedeće:

- razmatrana je Analiza Zaštite i spašavanja za 2011. godinu i prijedlog Smjernica za razvoj sustava zaštite i spašavanja za 2012. godinu
- razmatranje Plana zaštite i spašavanja i Plana civilne zaštite za područje Grada Vukovara
- utvrđeni nositelji zadaća na zaštitu od požara u vrijeme žetve strnih usjeva
- utvrđeni nositelji zadaća za izradu Izvješća o stanju sustava zaštite i spašavanja u protekloj godini
- mjere zaštite i spašavanja u zimskom periodu i u vrijeme turističke sezone i žetve

Stožer zaštite i spašavanja je 19. listopada imao zapovjedno stožernu vježbu zajedno sa Stožerom zaštite i spašavanja Županije Vukovarsko-srijemske. Vježba je uspješno provedena i članovi oba stožera su pokazali visok nivo pripremljenosti za izvršenje zadataka zaštite i spašavanja.

1.2. ZAPOVJEDNIŠTVO CIVILNE ZAŠTITE

Odlukom o imenovanju Zapovjedništva civilne zaštite Grada Vukovara, temeljem Zakona o zaštiti i spašavanju (N. N. br. 174/04. i N. N. br. 79/07) i Pravilnika o mobilizaciji i djelovanju operativnih snaga za zaštitu i spašavanje («Narodne novine» br. 40/08 i 44/08), u Zapovjedništvo CZ imenovani su:

- Dragica Holoker Radumilo, za zapovjednicu
- Branko Šekuljica, za načelnika
- Vjekoslav Karaula, za operativca
- Boško Šašić, za pomoćnika za sklanjanje
- Neven Genčić, za pomoćnika za evakuaciju
- Tihomir Kedmenec, za pomoćnika za zbrinjavanje
- Zdenko Burčak, za člana
- Dušan Suzić, za člana
- Siniša Mudri, za člana

Zapovjedništvo civilne zaštite nije u 2012. godini imalo nikakvih promjena.

1.3. POSTROJBE CIVILNE ZAŠTITE

Ustroj i broj pripadnika organiziranih snaga civilne zaštite Grada određen je temeljem Procjene ugroženosti stanovništva, materijalnih i kulturnih dobara od djelovanja prirodnih, tehničko-tehnoloških nesreća i katastrofa, te ratnih djelovanja i terorizma i Pravilnika o ustroju, popuni i opremanju postrojbi CZ i postrojbi za uzbunjivanje («Narodne novine» br. 111/07)

Navedenim dokumentima, za područje Grada, ustrojen je:

- tim CZ opće namjene (66 obveznika)

Tijekom 2012. godine provedene su određene aktivnosti i to:

- u 2012.g godini smo mobilizirali Tim CZ opće namjene. Na osnovu operativnog praćenja i saznanja utvrđeno je da u Timu ima određenih kadrovskih problema te treba zamijeniti jednog člana koji je promijenio mjesto prebivališta.
- Članovi Tima CZ opće namjene su upoznati sa aktivnostima prilikom pozivanja na mobilizaciju i u vojne knjižice im je upisan raspored o pripadnosti Timu CZ opće namjene, kao i o mobilizacijskom zborištu za što je određeno mjesto Trg Matije Gupca 2 (zgrada Javne vatrogasne postrojbe Vukovar)

1.4 PREVENTIVA I PLANOVI CZ

Na osnovu Smjernica rada za 2012 godinu i na osnovu usvojene Procjene ugroženosti stanovništva, materijalnih i kulturnih dobara od djelovanja prirodnih, tehničko-tehnoloških nesreća i katastrofa, te ratnih djelovanja i terorizma, a na osnovu Zakona o zaštiti i spašavanju izvršena je izrada dokumenata za područje Grada Vukovara i to:

A/ Planovi zaštite i spašavanja po mjerama:

- zaštite i spašavanja od epidemija i sanitarnih opasnosti, nesreća na odlagalištima otpada, te asanacija
- zaštite i spašavanja od nuklearnih i radioloških nesreća
- zaštite i spašavanja od poplava
- zaštite i spašavanja od tehničko-tehnoloških nesreća s opasnim tvarima
- zaštite i spašavanja od potresa

- zaštite i spašavanja od ostalih prirodnih uzroka (suša, tuča, toplinski val, olujno nevrijeme, snježne oborine)

B/ Planovi civilne zaštite po mjerama:

- sklanjanja
- evakuacije
- zbrinjavanja

Planove zaštite i spašavanja i Planove Civilne zaštite usvojilo je Gradsko vijeće Grada Vukovara na svojoj sjednici održanoj 10. travnja 2012.godine

Za angažiranje pokretnina odnosno materijalno tehničkih sredstava pravnih osoba u slučaju velikih nesreća i katastrofa, Grad Vukovar, odnosno Stožer zaštite i spašavanja, koristi tekličku službu iz sastava djelatnog osoblja Gradske uprave koja je raspoređena u tekličku službu PUZS Vukovar. Pripadnici tekličke službe su upoznati sa svojim zadacima i u svakom trenutku mogu izvršiti zadatak koji se stavlja pred njih. U 2012. godini je izvršeno smotriranje članova tekličke službe i ažurirani su podaci za članove tekličke službe.

Na području Grada Vukovara dana 13.listopada održana je vježba „Dunav 2012“ na kojoj su provjerene mogućnosti spašavanja ljudi i imovine od požara i iz ruševina, te pružanje prve medicinske pomoći unesrećenim osobama. Sa područja Grada Vukovara u vježbi su sudjelovale slijedeće operativne snage: Javna vatrogasna postrojba Vukovar, Gradsko društvo Crvenog križa Vukovar, Stanica hitne medicinske pomoći Vukovar i Policijska postaja Vukovar.

Dana 19.10.2012. osim stožerno-zapovjedne vježbe održana je terensko-pokazna vježba spašavanja na vodi i iz vode u uvjetima obrane od poplava. Vježba je pokazala mogućnosti i kapacitete operativnih snaga zaštite i spašavanja u izgradnji privremenih nasipa, spašavanju ugroženog , stanovništva, potrazi i pronalasku utopljenika iz vode i pružanje prve pomoći i trijaže ozlijeđenih i unesrećenih. Od operativnih snaga sa područja Grada Vukovara su učestvovali slijedeći: Javna vatrogasna postrojba, Gradsko društvo crvenog križa Vukovar, Klub podvodnih aktivnosti Vukovar, Stanica hitne medicinske pomoći Vukovar i Policijska postaja Vukovar.

Sredstva priopćavanja (Hrvatski radio Vukovar i radio Dunav) su u sklopu redovnih aktivnosti Gradske uprave izvješćivale i upoznavale građane sa aktivnostima vezanim za zaštitu i spašavanje (zaštita od požara,sa posebnim aktivnostima na zaštiti od požara u tijeku žetve strnih usjeva, turističke sezone i zimske službe.)

Građani su također upoznati o uvođenju i značaju jedinstvenog broja za hitne pozive 112 , a vlasnici i korisnici objekata u kojima se okuplja veći broj ljudi o postavljanju na vidljivom mjestu na svojim objektima obavijesti o novim znakovima za uzbunjivanje.

Upoznavanje građana provedeno je putem sredstava javnog informiranja.

1.5. SKLONIŠTA

Na području Grada Vukovara ima izgrađen određen broj skloništa opće namjene. Uređenje skloništa je u nadležnosti vlasnika, odnosno korisnika skloništa. Na području Grada Vukovara postoje vlasnici skloništa i oni su dužni voditi brigu o uređenju istih. U nadležnosti Grada Vukovara je sklonište iz dva dijela u naselju Olajnica čiji je kapacitet 500 osoba. Sklonište se ne koristi jer nije u funkciji, dosta je devastirano, jedan dio skloništa je pod vodom jer nisu uređeni odvodni kanali i isto je potrebno dovesti u funkciju. U 2012. godini putem javnih radova izvršeno je čišćenje skloništa, a u narednom razdoblju potrebno je etapno početi uređivati sklonište kako bi isto bilo dovedeno u funkciju.

Hrvatski fond za privatizaciju je vlasnik 8 skloništa u Gradu Vukovaru, a radi se o skloništima koja su ranije bila u vlasništvu Borovo d.d. Stanje skloništa je djelomično uređeno i uređenje je obuhvaćeno obnovom stanova. Brigu o skloništima mora provoditi Hrvatski fond za privatizaciju.

2. VATROGASTVO

Javna vatrogasna postrojba Vukovar je osnovana 1971 godine i djeluje na području Grada Vukovara.

U postrojbi djeluje 38 operativnih vatrogasaca. Od ukupnog broja je 38 profesionalaca, koji vrše operativno dežurstvo cijele godine i to 24. sata dnevno. U slučaju potrebe za intervenciju je spremno 38 profesionalnih vatrogasaca i 10 dobrovoljnih vatrogasaca koji se uključuju u aktivnosti JVP Vukovar kao ispomoć.

Javna vatrogasna postrojba Vukovar raspolaže s 9 vatrogasnih vozila (2 navalna vozila, 1 autocisterna, 1 vozilo za intervencije u prometnim udesima, 1 auto-ljestve (32 m), 1 kombinirano vozilo za gašenje (voda, pjena, prah, CO₂), 2 zapovjedna vozila i 1 vozilo za prijevoz ljudi i opreme). Iz razloga što je u potpunosti izvršena nabava vozila iz programa 210 vozila koje je nabavljala Vlada RH u 2012 godini nije bilo nabave novih vozila, a postrojba je u potpunosti opremljena novim vozilima.

Sva vozila tehnički su ispravna, registrirana i opremljena radio vezom i potrebnom opremom.

Gradsko vijeće Grada Vukovara je u svom proračunu za 2012. godinu izdvojilo sredstva u iznosu 5.624.594,00 kuna.

Na području Grada Vukovara djeluju i 2 dobrovoljna vatrogasna društva i to: DVD Vukovar i DVD Sotin, koja su organizirana u Vatrogasnu zajednicu Grada Vukovara.

Opremljenost dobrovoljnih vatrogasnih društava nije u potpunosti u skladu s zakonom. DVD Vukovar je dobio jednu vatrogasnu cisternu od JVP Vukovar i izvršio nabavu vozila za prijevoz ljudi i opreme. DVD Sotin u svom vlasništvu posjeduje traktorsku cisternu i kombi vozilo za prijevoz ljudi i opreme. Potrebno je u narednom razdoblju prići nabavi neophodne opreme u skladu s zakonom.

Gradsko vijeće Grada Vukovara je u svom Proračunu za 2012.godinu, za rad Vatrogasne zajednice Vukovar, a samim tim i za rad dobrovoljnih vatrogasnih društava osiguralo sredstva u iznosu 504.572,04 kune.

Grad Vukovar je donio reviziju Plana zaštite od požara za područje Grada Vukovara usklađenu sa trenutnim stanjem na terenu.

Grad Vukovar je u periodu žetve organizirao Plan motrenja, čuvanja i ophodnje građevina i površina otvorenog prostora za koje prijete povećana opasnost od nastajanja i širenja požara. Za ove zadatke angažirani su djelatnici Vupik d. d.

Grad Vukovar je iz vlastitih sredstava završio radove za pristupne vatrogasne putove na lokacijama na kojima se isti prema zakonu moraju izgraditi i to: Županijska ulica i Vijenac Ruđera Boškovića. Tijekom 2012 godine nije došlo do izgradnje vatrogasnog pristupnog puta u Dunavskoj ulici iako je projekt završen, što nam ostaje zadatak da se isti izradi u narednom razdoblju.

Temeljem rečenog može se konstatirati da Javna vatrogasna postrojba zadovoljava sve kriterije koji su propisani zakonom za ovu veličinu vatrogasnih postrojbi, s napomenom da je u potpunosti realizirana akcija nabave vozila uz suglasnost Grada Vukovara.

Javna vatrogasna postrojba Vukovar je imala ukupno 410 intervencija, od čega je bilo 204 požara, 140 tehničkih intervencija i 66 ostalih intervencija. Sve intervencije su uspješno izvršene, a djelovanje vatrogasaca je bilo pravovremeno.

Javna vatrogasna postrojba je učestvovala u dvije vježbe koje su organizirane na području Grada i to: Vježba spašavanja iz ruševina i spašavanje na vodi i iz vode.

Dobrovoljna vatrogasna društva Vukovar i Sotin i Vatrogasne postrojbe tih društva ne ispunjavaju sve kriterije koji su propisani Zakonom o vatrogastvu i drugim zakonskim propisima. Nedostaje im oprema, ista koriste opremu JVP Vukovar i djeluju kao ispomoć Javnoj vatrogasnoj postrojbi Vukovar. Javna vatrogasna postrojba Vukovar je DVD Vukovar dodijelila vatrogasnu cisternu kako bi i DVD Vukovar imao vlastito vozilo za gašenje požara.

Također se može istaknuti da su vatrogasne postrojbe (profesionalne i dobrovoljne) efikasno obavile sve zadaće u tekućoj godini, što je rezultiralo uspješnim stanjem protupožarne zaštite na području Grada Vukovara.

3. UDRUGE GRAĐANA OD ZNAČAJA ZA ZAŠTITU I SPAŠAVANJE

U 2012. godini Stožer zaštite i spašavanja Grada Vukovara je u izravnim kontaktima s udrugama građana od značaja za zaštitu i spašavanje udruge: (Aeroklub, Klub podvodnih aktivnosti, Športska ribolovna udruga Dunav, Lovačko društvo Zrinski Vukovar), sukladno podnesenim i prihvaćenim razvojnim projektima, te podacima koje se odnose na daljnje materijalno tehničko i kadrovsko jačanje udruga, u dijelu od značaja za sustav zaštite i spašavanja, utvrdilo aktivnosti koje će se financirati iz Proračuna Grada Vukovara u 2012. godini što je i realizirano. Za rad aerokluba izdvojeno je na osnovu njihovog programa 60.000,00 kuna, za rad Kluba podvodnih aktivnosti izdvojeno je 10.000,00 kuna, a za rad sportske ribolovne udruge Dunav izdvojeno je 7.000,00 kuna, za rad Planinarskog društva Ravnica izdvojeno je 5.000,00 kuna, za rad Lovačkog društva Zrinski izdvojeno je 5.000,00.

4. SLUŽBE I PRAVNE OSOBE KOJE SE ZAŠTITOM I SPAŠAVANJEM BAVE U OKVIRU REDOVNE DJELATNOSTI

Službe i pravne osobe koje se zaštitom i spašavanjem bave u okviru redovne djelatnosti predstavljaju okosnicu sustava zaštite i spašavanja na području Grada. Službe i pravne osobe koje imaju zadaće u sustavu zaštite i spašavanja, a osobito one kojima je Grad osnivač imaju obvezu uključivanja u sustav zaštite i spašavanja kroz redovnu djelatnost, posebno u slučajevima angažiranja prema Planu djelovanja civilne zaštite.

Mora se posebno naglasiti uloga i aktivnosti prilikom angažiranja na poslovima zaštite i spašavanja:

- Doma zdravlja Vukovar, Sajmište 1
- Lučke kapetanije Vukovar, Županijska 62.
- Veterinarske stanice Vukovar, Josipa Bana Jelačića 97.
- Komunalnog poduzeća „Komunalac“ d.o.o. Vukovar, Sajmište 174.
- Vodovoda Grada Vukovara d.o.o. Vukovar, Jana Bate 4.
- HEP distribucije, Vukovar Ivana Gundulića 22.
- Hrvatskih voda VGO Osijek, ured Vukovar, Parobrodarska 5.
- Hrvatskog crvenog križa, Gradsko društvo Vukovar, 204. Vukovarske brigade 41.
- Centra za socijalnu skrb Vukovar, Županijska 13.
- Agencije za vodne putove, Vukovar, Parobrodarska 5

Grad Vukovar je u sklopu redovnih aktivnosti u 2012.godini financirao rad Crvenog križa Vukovar sa 267.448,43 kuna.

Sve utvrđene obveze nositelja zadaća u zaštiti i spašavanju su na snazi sukladno Procjeni ugroženosti stanovništva, materijalnih i kulturnih dobara od djelovanja prirodnih, tehničko-tehnoloških nesreća i katastrofa, te ratnih djelovanja i terorizma i Planovima zaštite i spašavanja i Planovima civilne zaštite za područje nadležnosti Grada Vukovara.

ZAKLJUČAK

Temeljem ove analize stanja sustava zaštite i spašavanja na području Grada Vukovara može se ocijeniti:

1. Sudionici i pravne osobe u zaštiti i spašavanju su provodili potrebne mjere i pravce djelovanja u okviru planiranih aktivnosti kako bi razvoj sustava zaštite i spašavanja bio što uspješniji.
2. Planovi zaštite i spašavanja i planovi civilne zaštite po mjerama izvođenja su stvorile pretpostavke za sustavno provođenje zacrtanih mjera i realizaciju istih
3. Stanje zaštite i spašavanja na području Grada Vukovara se provodi prema zacrtanim i planiranim mjerama.

Smjernicama za razvoj i organizaciju sustava zaštite i spašavanja Grada Vukovara, za narednu godinu, utvrdit će se potrebne aktivnosti, pravci djelovanja i financijska sredstva kojima je cilj što kvalitetniji razvoj istog.

REPUBLIKA HRVATSKA
VUKOVARSKO- SRIJEMSKA ŽUPANIJA
GRAD VUKOVAR
GRADSKO VIJEĆE
KLASA:810-01/13-01/01
URBROJ:2196/01-01-13-1
Vukovar, 20. ožujka 2012.

Predsjednik Gradskog vijeća
Goran Bošnjak, dipl.pravnik