

Na temelju članka 47. stavak 3. točke 1. Statuta Grad Vukovara ("Službeni vjesnik" Grada Vukovara br. 4/09., 7/11., 4/12. i 7/13.), gradonačelnik Grada Vukovara donosi sljedeći

ZAKLJUČAK

I.

Utvrđuje se prijedlog Odluke o o kriterijima, mjerilima i postupku dodjele prostora u vlasništvu Grada Vukovara na korištenje organizacijama civilnog društva.

II.

Prijedlog Odluke iz točke I. ovoga Zaključka upućuje se Gradskom vijeću Grada Vukovara na razmatranje i donošenje.

Objasnenje

Dodjela prostora u vlasništvu Grada Vukovara na korištenje organizacijama civilnog društva do sada nije bila uređena općim aktom već su se prostori dodjeljivali bez kriterija, prema diskrecionoj ocjeni izvršnog tijela i samim time netransparentno.

Osim što je prostor dodjeljivan bez naknade, u praksi organizacije civilnog društva najčešće nisu plaćale niti režijske troškove prostora, što je dovelo i do neodgovornog odnosa prema dodijeljenom prostoru, tj. njegovom neodržavanju, a u pojedinim slučajevima i nekorištenju, čemu je svakako pridonijelo i nepostojanje utvrđenog sustava nadzora korištenja prostora dodijeljenog na korištenje organizacijama civilnog društva.

Ovakav način dodjele prostora nije poticao organizacije civilnog društva na aktivno djelovanje i pridonosnje općem/ javnom interesu, čime je zapravo podcijenjena njihova uloga u razvoju lokalne zajednice.

Osim što je takav način dodjele prostora nezakonit, on je i neracionalan te predstavlja neodgovoran odnos Grada Vukovara prema vlastitoj imovini, a time i građanima.

Člankom 58. Zakona o upravljanju i raspolaganju imovinom u vlasništvu Republike Hrvatske («Narodne novine» broj 94/13.), a koji se sukladno članku 35. stavku 8. Zakona o vlasništvu i drugim stvarnim pravima analogno primjenjuje i na jedinice lokalne samouprave, omogućena je dodjela nekretnina na korištenje bez naknade, ako je to propisano navedenim ili posebnim zakonom, ili kada je nekretnina sukladno namjeni određena od nadležnog tijela kao nekretnina koja je javno dobro u općoj uporabi. Budući niti jedan zakon ne propisuje dodjelu nekretnina u vlasništvu jedinica lokalne samouprave na korištenje bez naknade udrugama građana (koje su najvećim dijelom korisnici prostora u vlasništvu Grada Vukovara) jedini način je proglašenje nekretnina u kojima se nalaze prostori koji se namjeravaju dodijeliti na korištenje udrugama, javnim dobrom u općoj uporabi.

Dodjela prostora na korištenje uz naknadu očekivano bi doveo do prestanka rada mnogih udruga, što nije cilj Grada Vukovara, pa smatramo dodjelu prostora na korištenje bez naknade ispravnim izborom, ali uz ispunjenje određenih kriterija, propisanih Odlukom, kako bi se udruge poticale na aktivnost, tj. kako bi se podržalo one koje svojim radom pridonose općem/ javnom dobru. Za pretpostaviti je da će i ovakav način dodjele prostora dovesti do gašenja pojedinih udruga, ali

posljedica bi trebala biti jačanje onih udruga koje nastave s radom pošto se može očekivati pridruženje članova iz ugašenih udruga.

Cilj donošenja Odluke je i provođenje revizije dosadašnjeg korištenja prostora u vlasništvu Grada Vukovara od strane udruga prema jasnim i transparentnim kriterijima, čemu će pridonijeti i predloženi sastav Povjerenstva za dodjelu prostora. Temeljem članka 47. stavka 3. točke 30. članove povjerenstva imenuje gradonačelnik.

Kako bi se izbjegli veći poremećaju u radu udruga koje sada koriste prostore u vlasništvu Grada Vukovara, predviđeno je zaključenje novih ugovora o korištenju prostora, uz propisane uvjete, i rok u kojem udruge mogu poraditi na ispunjenju kriterija, a za one udruge koje ne zadovoljavaju niti minimalne uvjete ostavljen je rok od 6 mjeseci za izlazak iz prostora.

REPUBLIKA HRVATSKA
VUKOVARSKO-SRIJEMSKA ŽUPANIJA
GRAD VUKOVAR
GRADONAČELNIK

KLASA:011-01/15-01/1
URBROJ:2196/01-02-15-1
Vukovar, 23. siječnja 2015.

Gradonačelnik
Ivan Penava, prof.

Temeljem članka 32. stavka 1. točke 3. Statuta Grada Vukovara («Službeni vjesnik» Grada Vukovara br. 4/09., 7/11., 4/12. i 7/13.) Gradsko vijeće Grada Vukovara na svojoj _____ sjednici održanoj dana _____, donosi

ODLUKU

o kriterijima, mjerilima i postupku dodjele prostora u vlasništvu Grada Vukovara na korištenje organizacijama civilnog društva

Članak 1.

Ovom se Odlukom određuju kriteriji, mjerila i postupak za dodjelu prostora u vlasništvu Grada Vukovara (u daljnjem tekstu: prostori) na korištenje bez naknade organizacijama civilnog društva radi provođenja programa i projekata od interesa za opće/javno dobro.

Pod organizacijama civilnog društva u smislu ove Odluke smatraju se udruge, zaklade, fundacije te ustanove koje nisu osnovane kao javne ustanove niti radi stjecanja dobiti.

Programima i projektima od interesa za opće/ javno dobro u smislu ove Odluke smatraju se osobito aktivnosti organizacija koje doprinose zaštiti i promicanju ljudskih prava, zaštiti i promicanju prava nacionalnih manjina, jednakosti i ravnopravnosti te mirotvorstvu i borbi protiv nasilja i diskriminacije, zaštiti, brizi i izobrazbi djece i mladih te njihovom aktivnom sudjelovanju u društvu, prevenciji i borbi protiv različitih oblika ovisnosti, razvoju demokratske političke kulture, zaštiti i promicanju prava manjinskih društvenih skupina, zaštiti i pravu promicanja prava osoba s invaliditetom, promicanju i razvoju volonterstva, socijalnoj djelatnosti u užem smislu i humanitarnoj djelatnosti, zaštiti prirode i okoliša, poticanju održivog razvoja, zaštiti zdravlja, razvoju i promicanju znanosti, obrazovanja, kulture, tehničke i informatičke kulture, sporta, cjeloživotnog učenja, razvoju lokalnih zajednica i razvoju civilnog društva te drugim aktivnostima koje se po svojoj prirodi odnosno posebnim propisima mogu smatrati djelovanjem od interesa za opće/javno dobro.

Članak 2.

Gradonačelnik Grada Vukovara utvrditi će koji prostori će se dodijeliti na korištenje organizacijama civilnog društva radi provođenja programa i projekata od interesa za opće dobro.

Prije dodjele prostora na korištenje, nekretnina na kojoj se prostor nalazi proglasiti će se javnim dobrom u općoj uporabi.

Članak 3.

Prostori u vlasništvu Grada Vukovara daju se na korištenje organizacijama civilnog društva putem javnog natječaja kojeg raspisuje gradonačelnik Grada Vukovara.

Članak 4.

Prostori u vlasništvu Grada Vukovara mogu se dodijeliti na korištenje organizacijama civilnog društva koje udovoljavaju sljedećim osnovnim kriterijima:

PRIJEDLOG ODLUKE

1. upisane su u odgovarajući matični registar (Registar udruga, Zakladna odnosno Fundacijska knjiga, Sudski registar),
2. upisane su u Registar neprofitnih organizacija,
3. imaju sjedište na području Grada Vukovara,
4. promiču vrednote ustavnog poretka Republike Hrvatske,
5. provode projekte i programe od interesa za opće dobro iz članka 1. stavka 3. ove Odluke,
6. pravodobno i u cjelosti ispunjavaju ugovorne obveze preuzete temeljem prijašnjih ugovora o dodjeli bespovratnih sredstava kada su projekti organizacija sufinancirani iz proračuna Grada Vukovara i/ili drugih izvora,
7. vode uredno i transparentno financijsko poslovanje, sukladno propisima o računovodstvu neprofitnih organizacija,
8. imaju aktivno tijelo upravljanja koje vodi učinkovitu razvojnu politiku i administrativnu kontrolu,
9. aktivno djeluju najmanje 2 godine prije datuma podnošenja zahtjeva.

Članak 5.

Kriteriji i mjerila za bodovanje pristiglih prijava organizacija civilnog društva za dodjelu na korištenje bez naknade prostora u vlasništvu Grada Vukovara radi provođenja programa i projekata od interesa za opće/javno dobro:

1. godine aktivnog djelovanja (od dana upisa u odgovarajući registar)
 - za svaku godinu aktivnog djelovanja 1 bod
2. broj zaposlenika na određeno ili neodređeno vrijeme (minimalno trajanje 6 mjeseci)
 - do 2 1 bod
 - od 3 do 6 3 boda
 - 7 i više 5 bodova
3. broj članova organizacije
 - do 20 1 bod
 - od 21 do 50 2 boda
 - od 51 do 100 3 boda
 - više od 100 4 boda
4. broj aktivnih volontera
 - do 2 1 bod
 - od 2 do 6 2 boda
 - 7 i više 3 boda
5. neposredan rad s korisnicima usluga organizacije
 - do 20 korisnika 5 bodova
 - od 21 do 50 korisnika 10 bodova
 - više od 50 korisnika 15 bodova

PRIJEDLOG ODLUKE

6. ostvarene financijske potpore za projekte/programme u prethodne dvije godine
- iz EU fondova 6 bodova
 - iz državnog proračuna 4 boda
 - iz proračuna jedinice lokalne/regionalne samouprave 2 boda
 - iz poslovnog sektora 1 bod
7. javne aktivnosti organizacije (konferencije, radionice, akcije i sl.) u proteklih 12 mjeseci
- do 2 1 bod
 - od 2 do 5 2 boda
 - od 5 do 10 4 boda
 - više od 10 8 bodova
8. javne aktivnosti organizacije s međunarodnim sudjelovanjem u proteklih 12 mjeseci
- do 2 1 bod
 - od 2 do 5 2 boda
 - od 5 do 10 4 boda
 - više od 10 8 bodova
9. broj partnerskih organizacija civilnog društva s kojima se planira zajednički koristiti dodijeljeni prostor
- 1 3 boda
 - 2 do 4 5 bodova
 - 5 i više 8 bodova
10. prethodno korištenje prostora
- prethodno uredno korištenje prostora u vlasništvu Grada Vukovara 3 boda

Organizacije civilnog društva mogu unutar kriterija pod točkom 6. ostvarene financijske potpore za projekte/programme u prethodne dvije godine ostvariti bodove za svako od navedenog načina ostvarivanja financijske potpore, a tako ostvareni bodovi unutar navedenog kriterija se zbrajaju.

Ista aktivnost ne može biti temelj za dobivanje bodova po kriteriju iz točke 7. i 8.

Bodovi ostvareni prema pojedinim mjerilima iz točaka 1.-10. se zbrajaju. Na temelju zbroja bodova za svakog podnositelja zahtjeva formira se rang lista dodjele prostora na korištenje.

Ukoliko dva ili više podnositelja zahtjeva imaju jednak broj bodova prednost na listi prvenstva ima onaj podnositelj koji je ostvario više bodova u zbroju bodova po kriteriju neposrednog rada s korisnicima.

Namjera korištenja prostora u suradnji/ partnerstvu s ostalim organizacijama civilnog društva potvrđuje se izjavom koja se prilaže uz prijavu za dodjelu prostora na korištenje, potpisanom od svih suradničkih organizacija civilnog društva, a zahtjev za dodjelu prostora podnosi samo

jedna organizacija koja smatra da na natječaju može ostvariti najveći broj bodova sukladno mjerilima i kriterijima bodovanja.

Članak 6.

Prijava za dodjelu prostora na korištenje na natječaju mora sadržavati potrebne informacije i dokaze da organizacija civilnog društva ispunjava osnovne kriterije kako slijedi:

1. osnovne podatke o organizaciji s opisom dosadašnjeg rada i djelovanja te planom aktivnosti u predstojećem razdoblju,
2. izvadak iz matičnog registra u koji je organizacija upisana,
3. dokaz o upisu u Registar neprofitnih organizacija,
4. presliku važećeg statuta organizacije,
5. izjavu osobe ovlaštene za zastupanje organizacije da je organizacija podmirila sve dopjele financijske i druge obveze koje proizlaze iz njezinih ugovornih odnosa s trećima,
6. potvrdu Porezne uprave o stanju duga po osnovi javnih davanja o kojima službenu evidenciju vodi porezna uprava,
7. presliku ugovora ili odluke o financiranju projekata ili programa organizacije kada se oni financiraju iz državnog proračuna i/ili drugih javnih izvora,
8. izvješće o obavljenim uslugama ili aktivnostima organizatora volontiranja, temeljem Pravilnika o obavljenim uslugama ili aktivnostima organizatora volontiranja («Narodne novine» broj 101/08.),
9. preslika financijskog izvješća za prethodnu godinu (za obveznike dvojnog knjigovodstva) odnosno presliku knjige prihoda i rashoda (za obveznike jednostavnog knjigovodstva),
10. izvod iz matične knjige radnika (evidencija o zaposlenim radnicima).

Članak 7.

Prostori se temeljem natječaja i liste reda prvenstva dodjeljuju na korištenje organizacijama civilnog društva radi provođenja programa i projekata od interesa za opće/javno dobro na rok od tri godine.

Odluku o dodijeli prostora na korištenje donosi gradonačelnik Grada Vukovara na prijedlog Povjerenstva za dodjelu prostora organizacijama civilnog društva (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo).

Prava i obveze uređuju se ugovorom koji se sklapa na određeno vrijeme. Ugovor za Grad Vukovar potpisuje gradonačelnik.

Istekom roka od tri godine organizaciji civilnog društva dodijeljeni prostor se može ponovno dodijeliti na korištenje bez naknade na rok od novih 5 godina bez provođenja javnog natječaja pod uvjetom da je organizacija podnijela izvješće o radu i sufinanciranju programa i projekata koje provodi, i samo ako je dodijeljeni prostor koristila sukladno ugovoru i uredno izvršavala ugovorne obveze te dalje ima potrebu za tim prostorom.

Zahtjev za ponovno davanje prostora na korištenje organizacija podnosi najkasnije 90 dana prije isteka ugovora o korištenju prostora.

Odluku o ponovnom davanju na korištenje prostora bez provođenja javnog natječaja donosi gradonačelnik Grada Vukovara na prijedlog Povjerenstva koje će ocijeniti zahtjev

organizacije na temelju izvješća o radu i sufinanciranju organizacije u razdoblju od sklapanja ugovora o korištenju prostora te urednosti financijskog poslovanja organizacije.

Članak 8.

Povjerenstvo ima 7 članova, od kojih je jedan predsjednik, i sastoji se od 3 vijećnika Gradskog vijeća Grada Vukovara iz redova većinske stranke/ koalicije stranaka, 2 vijećnika iz redova manjinskih stranaka/ koalicije stranaka, 1 službenika upravnog odjela Grada Vukovara nadležnog za društvene djelatnosti i 1 službenika upravnog tijela Grada Vukovara nadležnog za poslove gradske imovine.

Povjerenstvo imenuje gradonačelnik.

Povjerenstvo ima administrativnog tajnika koji obavlja sve tehničke i administrativne poslove za Povjerenstvo, a kojeg imenuje i opoziva pročelnik upravnog odjela nadležnog za društvene djelatnosti.

Povjerenstvo razmatra prijave pristigle na natječaj za dodjelu prostora na korištenje, sastavlja rang listu organizacija i predlaže gradonačelnik Grada Vukovara donošenje odluke o dodjeli prostora na korištenje i sklapanju ugovora o korištenju prostora.

Povjerenstvo ocjenjuje zahtjeve organizacija za ponovno davanje prostora na korištenje bez provođenja javnog natječaja i predlaže gradonačelniku donošenje odluke o dodjeli prostora na korištenje bez provođenja javnog natječaja i sklaanju ugovora o korištenju prostora.

Članak 9.

Organizacije kojima je dodijeljen na korištenje prostor u vlasništvu Grada Vukovara prije stupanja na snagu ove Odluke i koje imaju zaključen ugovor o korištenju prostora, dužne su Povjerenstvu u roku od 60 dana od dana stupanja na snagu ove Odluke dostaviti sve dokaze iz članka 6. ove Odluke, kojima dokazuju da ispunjavaju osnovne kriterije za dodjelu prostora u vlasništvu Grada Vukovara na korištenje.

S organizacijom civilnog društva koja ima sklopljen ugovor o korištenju prostora na neodređeno vrijeme, za koju Povjerenstvo temeljem dostavljenih dokaza utvrdi da ispunjava osnovne kriterije za dodjelu prostora u vlasništvu Grada Vukovara na korištenje, sklopit će se ugovor o korištenju prostora na rok od 3 godine koji se neće moći produžiti bez provođenja javnog natječaja.

Za organizaciju civilnog društva koja ima sklopljen ugovor o korištenju prostora na određeno vrijeme, za koju Povjerenstvo temeljem dostavljenih dokaza utvrdi da ispunjava osnovne kriterije za dodjelu prostora u vlasništvu Grada Vukovara na korištenje, sklopljeni ugovor vrijediti će do isteka roka na koji je sklopljen, ali se neće moći produžiti bez javnog natječaja.

Ukoliko organizacija civilnog društva ne dostavi tražene dokaze, odnosno ako Povjerenstvo temeljem dostavljenih dokaza utvrdi da organizacija ne ispunjava osnovne kriterije za dodjelu prostora u vlasništvu Grada Vukovara na korištenje bez naknade, gradonačelnik će raskinuti sklopljeni ugovor o korištenju prostora, a otkazni rok iznositi će 6 mjeseci.

Na način propisan stavicima 1.-4. ovog članka postupiti će se i ukoliko organizacija civilnog društva nema sklopljen ugovor o korištenju prostora, ali ima valjanu pravnu osnovu korištenja prostora.

Članak 10.

Organizacije civilnog društva koje koriste prostore u vlasništvu Grada Vukovara na dan stupanja na snagu ove Odluke, a koje za navedeno korištenje nemaju valjanu pravnu osnovu i nemaju sa Gradom Vukovarom zaključen ugovor o korištenju prostora, dužne su Povjerenstvu u roku od 60 dana od dana stupanja na snagu ove Odluke dostaviti sve dokaze iz članka 6. ove Odluke, kojima dokazuju da ispunjavaju osnovne kriterije za dodjelu prostora u vlasništvu Grada Vukovara na korištenje.

Ako povjerenstvo temeljem dostavljenih dokaza utvrdi da organizacija civilnog društva ispunjava osnovne kriterije za dodjelu prostora u vlasništvu Grada Vukovara na korištenje bez naknade, s organizacijom civilnog društva sklopit će se ugovor o korištenju prostora na rok od 1 godine koji se neće moći produžiti bez javnog natječaja.

Ukoliko organizacija civilnog društva ne dostavi tražene dokaze, odnosno ako Povjerenstvo temeljem dostavljenih dokaza utvrdi da organizacija ne ispunjava osnovne kriterije za dodjelu prostora u vlasništvu Grada Vukovara na korištenje bez naknade, gradonačelnik će im ukinuti pravo korištenja prostora u vlasništvu Grada Vukovara.

Članak 11.

Odredbe članka 9. i 10. ove Odluke odgovarajuće će se primjenjivati na situacije kada će, nakon stupanja na snagu ove Odluke, Grad Vukovar preuzimati na upravljanje prostore na kojima je stekao pravo vlasništva, a u kojima se kao korisnici nalaze organizacije civilnog društva.

Članak 12.

Organizacije civilnog društva koje s Gradom Vukovarom sklope ugovor o korištenju prostora bez naknade dužne su Povjerenstvu do kraja ožujka tekuće godine dostaviti izvješće o radu za prethodnu godinu kako bi Povjerenstvo moglo evaluirati njihov rad, odnosno utvrditi koristi li se prostor sukladno namjeni za koju je dodijeljen na korištenje i provode li se u prostoru programi i projekti od interesa za opće/javno dobro.

Ukoliko organizacija ne dostavi navedeno izvješće ili ako Povjerenstvo, temeljem dostavljenog izvješća o radu, utvrdi da se prostor ne koristi sukladno namjeni ili se u prostoru ne provode programi i projekti od interesa za opće/javno dobro, Povjerenstvo će predložiti Gradonačelniku raskid ugovora o korištenju prostora.

Članak 13.

Ova Odluka stupa na snagu danom objave u «Službenom vjesniku» grada Vukovara.

REPUBLIKA HRVATSKA
VUKOVARSKO-SRIJEMSKA ŽUPANIJA
GRAD VUKOVAR
GRADSKO VIJEĆE

KLASA:011-01/15-01/1
URBROJ:2196/01-01-15-2
Vukovar, _____ 2015.

Predsjednik Gradskog vijeća
Igor Gavrić, mag.ing.