

Na temelju članka 48., stavka 1., točke 1. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi (NN broj 33/01, 60/01 – vjerodostojno tumačenje, 129/05, 109/07, 125/08, 36/09, 150/11, 144/12, 19/13-pročišćeni tekst i 137/15-ispravak) i članka 47. stavka 3, točke 31. Statuta Grada Vukovara (Službeni vjesnik Grada Vukovara br. 4/09, 7/11, 4/12, 7/13, 7/15 i 1/18), donosim

## ZAKLJUČAK

Utvrđuje se prijedlog Smjernica za organizaciju i razvoj sustava civilne zaštite na području Grada Vukovara za razdoblje 2018.-2021.godine i upućuje Gradskom vijeću na razmatranje i usvajanje.

Za izvjestitelja po ovom prijedlogu na sjednici Gradskog vijeća određuje se referent za zaštitu na radu, protupožarnu i civilnu zaštitu Branko Šekuljica.

REPUBLIKA HRVATSKA  
VUKOVARSKO-SRIJEMSKA ŽUPANIJA  
GRAD VUKOVAR  
GRADONAČELNIK

KLASA: 810-01/18-01/3  
URBROJ:2196/01-01-18/1  
Vukovar, 11. veljače 2018. godine



Temeljem članka 17. stavak 1. podstavak 1 Zakona o sustavu civilne zaštite («Narodne novine» broj:82/15), te članka 32, stavak 1, točke 26. Statuta Grada Vukovara ( Službeni vjesnik Grada Vukovara broj 4/09, 7/11, 4/12, 7/13 i 7/15), Gradsko vijeće Grada Vukovara, na sjednici održanoj dana \_\_\_\_\_ godine donosi

## **S M J E R N I C E**

### **ZA ORGANIZACIJU I RAZVOJ SUSTAVA CIVILNE ZAŠTITE NA PODRUČJU GRADA VUKOVARA ZA PERIOD OD 2018. DO 2021. GODINE**

#### **I. UVOD**

Zakonom o sustavu civilne zaštite ( „Narodne novine“ broj 82/2015.) određeno je da sustav civilne zaštite obuhvaća mjere i aktivnosti ( preventivne, planske, organizacijske, operativne, nadzorne i financijske i djelovanje ) kojima se uređuju prava i obveze sudionika, ustroj i djelovanje svih sustava civilne zaštite i način povezivanja institucionalnih i funkcionalnih resursa sudionika koji se međusobno nadopunjuju u jedinstvenu cjelinu radi smanjenja rizika od katastrofa te zaštite i spašavanja građana, materijalnih i kulturnih dobara i okoliša na teritoriju Republike Hrvatske od posljedica prirodnih, tehničko - tehnoloških velikih nesreća i katastrofa, otklanjanja posljedica terorizma i ratnih razaranja.

Sustav civilne zaštite ustrojava se na lokalnoj, područnoj i državnoj razini te povezuje resurse i sposobnosti sudionika operativnih snaga i građana u jedinstvenu cjelinu radi smanjenja rizika od katastrofa, pružanja brzog odgovora na prijetnje i opasnosti nastanka, te ublažavanja posljedica velike nesreće ili katastrofe.

Brzo i učinkovito djelovanje operativnih snaga civilne zaštite u velikim nesrećama i katastrofama može spasiti mnoge živote, smanjiti socijalno ekonomske i sigurnosne poremećaje i spriječiti naknadne nesreće koje mogu izazvati veće posljedice od utjecaja ugroze koja je već nastupila.

Smjernice se kratkoročno odnose na donošenje plana civilne zaštite, procjene rizika od velikih nesreća i plan djelovanja civilne zaštite kao temeljnih dokumenata za daljnje funkcioniranje samog sustava civilne zaštite, a dugoročno predstavljaju kontinuirani proces provođenja aktivnosti kojima će se iz godine u godinu razvijati i usavršavati sustav civilne zaštite kao i sustav zaštite i spašavanja kako bi se postigao najviši standard potreban za provedbu zadaća svih operativnih snaga.

## II. SMJERNICE

Mjere i aktivnosti u sustavu civilne zaštite provodit će slijedeće Operativne snage sustava civilne zaštite:

1. Stožer civilne zaštite
2. Operativne snage vatrogastva
3. Operativne snage Hrvatskog Crvenog križa
4. Udruge
5. Postrojbe i povjerenici civilne zaštite
6. Pravne osobe u sustavu civilne zaštite

Temeljem članka 17. stavak 3. podstavak 6. Zakona o civilnoj zaštiti Gradonačelnik je odgovorna osoba za osnivanje operativnih snaga civilne zaštite sukladno usvojenim smjernicama i planu razvoja sustava civilne zaštite te sukladno članku 17. Stavak 3. podstavak 2. navedenog zakona donosi plan, odnosno vrstu i način provođenja vježbi operativnih snaga sustava civilne zaštite.

Grad Vukovar će sukladno članku 20. stavak 2. Zakona o sustavu civilne zaštite zajedno sa operativnim snagama civilne zaštite voditi i ažurirati bazu podataka o pripadnicima i resursima operativnih snaga, te o promjenama dostavljati podatke Državnoj upravi za zaštitu i spašavanje putem Područnog ureda Vukovar.

### 1.1. STOŽER CIVILNE ZAŠTITE

Gradonačelnik Grada Vukovara donio je Odluku o osnivanju Stožera civilne zaštite za Grad Vukovar. U 2018. godini bit će potrebno organizirati osposobljavanje Načelnika i članova Stožera CZ koji nisu prošli osposobljavanje u roku od godine dana nakon provedenih lokalnih izbora.

Na osnovu Zakona o civilnoj zaštiti u suradnji sa Državnom upravom provoditi simulacijsko-komunikacijske vježbe sustava civilne zaštite.

U tijeku 2018. godine nakon održanih lokalnih izbora u roku od šest mjeseci od stupanja na dužnost organizirati provođenje osposobljavanja gradonačelnika kojeg će organizirati Državna uprava za zaštitu i spašavanje.

Stožer zaštite i spašavanja će se upoznati s Zakonom o sustavu civilne zaštite ( „Narodne novine“ broj 82/2015 ) odnosno sa mjerama sustava civilne zaštite, ustrojavanjem sustava civilne zaštite, sudionicima u sustavu civilne zaštite, djelovanju sustava civilne zaštite i načelima sustava civilne zaštite, sudionicima u sustavu civilne zaštite, te obavezama jedinica lokalne i područne ( regionalne ) samouprave u provođenju zakonskih obveza definiranih Zakonom o sustavu civilne zaštite.

### 1.2. OPERATIVNE SNAGE VATROGASTVA

Operativne snage vatrogastva temeljna su operativna snaga sustava civilne zaštite koje djeluju u sustavu civilne zaštite u skladu s odredbama propisa kojima se uređuje područje vatrogastva ( Temeljni zakon o zaštiti od požara ( N.N.92/10 ) i Zakon o vatrogastvu ( N.N. 139/04, 174/04, 38/09, 80/10 )

Planom zaštite od požara za područje Grada Vukovara usvojenom na sjednici Gradskog vijeća održanoj 30. ožujka 2015. godine prikazan je stvarni broj, veličina, smještaj i ustroj vatrogasnih postrojbi i područje djelovanja i odgovornosti sukladno Pravilniku o planu ZOP ( N.N. 51/12 )

**Pravilnikom o minimumu tehničkih sredstava i opreme** propisan je minimum tehničke opreme i sredstava potreban da bi vatrogasne postrojbe mogle obavljati vatrogasnu djelatnost sukladno odredbama o vatrogastvu.

**Procjenom ugroženosti od požara i tehnoloških eksplozija** utvrđena je razina ugroženosti od požara i tehnološke eksplozije i zaštitnih mjera, a kojim je između ostalog dano stručno mišljenje o postojećem stanju, ustroju službe za zaštitu od požara te profesionalnih i dobrovoljnih vatrogasnih postrojbi, izrađena je numerička analiza požarne ugroženosti te predložene mjere, odnosno određen je potreban broj vatrogasaca, a prema pravilniku potrebna oprema postrojbi, kao vrsta i veličina postrojbi.

Zakonom o zaštiti od požara u 2020. godini potrebno je prići izradi Procjene rizika od požara i tehnoloških eksplozija i Planu djelovanja zaštite od požara za područje Grada Vukovara.

U razdoblju od 2018. do 2021. godine potrebno je nastaviti provođenje različitih oblika osposobljavanja vatrogasaca, kako profesionalnih tako i dobrovoljnih, a sve prema Pravilniku o programu osposobljavanja i usavršavanja vatrogasnih kadrova ( N.N. 61/94), kao i prema članku 28., stav 2. Zakona o vatrogastvu ( N.N. 139/04, 174/04, 38/09, 80/10 )

Vatrogasnom djelatnošću razumijeva se osposobljavanje te sudjelovanje u vatrogasnim vježbama i natjecanjima, kao i redovito obavljanje liječničkih pregleda sukladno posebnim propisima.

Treba posebno nastaviti rad i osposobljavanje mladeži kao potencijalno mogućim budućim vatrogascima, ali i nastaviti edukaciju građana posebno poljoprivrednika u vezi spaljivanja biljnog otpada zbog mogućnosti izbijanja požara na otvorenom, ali i štetnosti na okoliš, posebno u tijeku žetve strnih usjeva. Posebna zadaća se nameće u jačanju svijesti, upoznavanju javnost i provođenju preventivne aktivnosti u svrhu povećanja sigurnosti i smanjenju opasnost i rizika od nastanka požara.

Sukladno Zakonu o zaštiti od požara ( N.N. broj 92/10) u razmatranom periodu potrebno je:

- Donijeti provedbeni plan unapređenja zaštite od požara
- izraditi izvješće o stanju zaštite od požara na području Grada Vukovara
- donijeti Plan motrilačko dojavne službe za vrijeme povećane požarne opasnosti otvorenog prostora
- jedanput godišnje usklađivati Plan zaštite od požara s novonastalim uvjetima
- prema članku 17.Zakona u cilju održavanja i provjere provedbe preventivnih mjera zaštite od požara održavati protupožarne vježbe, na način i u vremenu koje odredi nadležni ministar

### **1.3. OPERATIVNE SNAGE CRVENOG KRIŽA**

Operativna snaga Hrvatskog Crvenog križa je Gradsko društvo Crvenog križa Vukovar koje je temeljna operativna snaga sustava civilne zaštite u velikim nesrećama i katastrofama u izvršavanju obveza civilne zaštite sukladno zakonu o Hrvatskom crvenom križu i drugim važećim propisima.

Osim navedenog Gradsko društvo Crvenog križa će tražiti, primati i raspoređivati humanitarnu pomoć za potrebe na području svog djelovanja, obučavati i opremiti ekipe za izvršavanje zadaća u slučaju velikih prirodnih, ekoloških i drugih nesreća s posljedicama masovnih stradanja i epidemija.

Grad Vukovar nastaviti će sa financiranjem Gradskog društva Crvenog križa sukladno važećim propisima.

#### **1.4.UDRUGE**

Na području Grada Vukovara djeluju udruge koje različitim aktivnostima njeguju specifična znanja i vještine koje mogu unaprijediti provedbu mjera zaštite i spašavanja u sustavu civilne zaštite.

Na osnovu Odluke o udrugama od značaja za sustav civilne zaštite iste treba financirati kako bi svojim aktivnostima što kvalitetnije osposobljavali svoje članove i nabavljali opremu koja će se koristiti za njihovu redovnu aktivnost a koja će se moći koristiti i u slučaju izvanrednih situacija. Udruge koje su od interesa za sustav civilne zaštite pričuvni su dio operativnih snaga sustava civilne zaštite i svojim sposobnostima nadopunjuju sposobnost temeljnih operativnih snaga.

Za potrebe pripravnosti i reagiranja kod velikih nesreća i katastrofa Grad Vukovar organizirati će po potrebi i sudjelovanje volontera radi provođenja mjera i aktivnosti u sustavu civilne zaštite.

#### **1.5.POSTROJBE I POVJERENICI CIVILNE ZAŠTITE**

##### **Postrojbe civilne zaštite**

Grad Vukovar će po donošenju Procjene rizika koja će se raditi u 2018.godini osnovati postrojbu civilne zaštite opće namjene, a zajedno sa Županijom i gradovima s područja Županije specijalističke postrojbe civilne zaštite, propisati materijalni i osobni ustroj postrojbi civilne zaštite te popuniti postrojbe civilne zaštite sukladno Zakonu o sustavu civilne zaštite. Do donošenja novog dokumenta ostaju na snazi dosadašnje Odluke o osnivanju postrojbi civilne zaštite.

Za nesmetan rad i prepoznatljivost članova civilne zaštite izvršiti dopunu reflektirajućih prsluka i kapa.

Na osnovu planiranih aktivnosti u narednim godinama organizirati osposobljavanje na slijedeći način:

- a)U 2018.godini izvršiti smotriranje Tima civilne zaštite opće namjene Grada Vukovara na kojem će se izvršiti i upoznavanje članova tima sa Zakonom o sustavu civilne zaštite i podzakonskim propisima koji se odnose na njih, procjenom rizika i planom djelovanja civilne zaštite te njihovim obvezama koji proizlaze iz navedenih dokumenata.
- b)U 2019.godini provest će se smotriranje i osposobljavanje članova Tima CZ iz modula obrana od poplava
- c)U 2020 provest će se smotriranje i osposobljavanje prve pomoći i osposobljavanje za podizanje šatora i izgradnja kamp naselja.
- d)Provoditi terenske vježbe sustava civilne zaštite u kojima će sudjelovati Operativne snage sa područja Grada Vukovara i sa područja županije.

##### **Povjerenici civilne zaštite**

Povjerenici civilne zaštite na području grada još uvijek nisu imenovani. Budući da nisu provedeni izbori za vijeća mjesnih odbora gradonačelnik Grada Vukovara će imenovati povjerenike civilne zaštite za područja gradskih četvrti.

Nakon imenovanja Povjerenika i zamjenika provesti osposobljavanje istih kako bi isti mogli pripremiti građane za osobnu i uzajamnu zaštitu te uskladiti provođenje osobne i uzajamne zaštite, davati obavijesti građanima o pravodobnom poduzimanju mjera civilne zaštite, sudjelovati u organiziranju i provođenju evakuacije, sklanjanja, zbrinjavanja i drugih mjera civilne zaštite, organizirati zaštitu i spašavanje pripadnika ranjivih skupina kao i postavljati obavijesti o znakovima za uzbunjivanje u stambenim zgradama na području svoje nadležnosti i o propustima obavještavati inspekciju civilne zaštite.

## **1.6.PRAVNE OSOBE U SUSTAVU CIVILNE ZAŠTITE**

Pravne osobe od interesa za sustav civilne zaštite određene su odlukom predstavničkog tijela, a na prijedlog izvršnog tijela sukladno članku 17. stavak 1. podstavak 3. Zakona o sustavu civilne zaštite.

Pravne osobe su u svojim operativnim planovima izradile plan o načinu organiziranja provedbe mjera i aktivnosti u sustavu civilne zaštite sukladno odredbama Zakona o sustavu civilne zaštite, posebnih propisa i njihovih općih akata. Nakon utvrđenih zadataka u Procjeni rizika i Planovima djelovanja iste će morati dorati i uskladiti s novonastalom situacijom.

## **2. PROCJENA RIZIKA I PLAN DJELOVANJA CIVILNE ZAŠTITE**

Grad Vukovar donijet će Procjenu rizika od velikih nesreća i plan djelovanja civilne zaštite temeljem članka 97.stavak 1. Zakona o sustavu civilne zaštite u roku od dvije godine od dana stupanja na snagu pravilnika o smjernicama za izradu procjene rizika od katastrofa, pravilnika o mjerama civilne zaštite u prostornom planiranju i pravilnika o uvjetima koje moraju ispunjavati ovlaštene pravne osobe za obavljanje stručnih poslova u području planiranja civilne zaštite.

Procjene ugroženosti i Planovi zaštite i spašavanja doneseni temeljem Zakona o zaštiti i spašavanju ostaju na snazi do donošenja procjena rizika i planova djelovanja civilne zaštite.

REPUBLIKA HRVATSKA  
VUKOVARSKO-SRIJEMSKA ŽUPANIJA  
GRAD VUKOVAR

KLASA:

URBROJ:

Vukovar, \_\_\_\_\_godine

Predsjednik Gradskog vijeća  
Tomislav Šota, dr. med. vet.

## OBRAZLOŽENJE

Smjernice za organizaciju i razvoj sustava zaštite i spašavanja na području Grada Vukovara za period od 2018. do 2021. godine donose se na osnovu članka 17. stavak 1. podstavak 1. Zakona o sustavu civilne zaštite. Predstavničko tijelo, na prijedlog izvršnog tijela jedinice lokalne i područne ( regionalne ) samouprave u postupku donošenja proračuna razmatra i usvaja smjernice za organizaciju i razvoj sustava civilne zaštite koje se razmatraju i usvajaju svake 4 godine.

Smjericama za organizaciju i razvoj sustava civilne zaštite Grada Vukovara za period 2018. do 2021. godine utvrđuje se smjer razvoja civilne zaštite.

Za provedbu ovih smjernica nije potrebno planirati financijska sredstva u Proračunu Grada Vukovara iz razloga što se ista planiraju u Planu razvoja civilne zaštite na području Grada Vukovara za svaku godinu.

U skladu sa svime naprijed navedenim predlaže se donošenje Smjernica u priloženom tekstu.

