

Na temelju članka 44. stavka 1. podstavka 3. Statuta Grada Vukovara („Službeni vjesnik Grada Vukovara broj 4/09, 7/11, 4/12, 7/13 , 7/15, 1/18, 2/18-pročišćeni tekst i 7/19-Odluka Ustavnog suda RH, 3/20 i 3/21) Odbor za Statut, Poslovnik i normativnu djelatnost Gradskog vijeća Grada Vukovara na 8. sjednici održanoj 13. svibnja 2022. godine, donosi

ZAKLJUČAK

Utvrđuje se Prijedlog Etičkog kodeksa nositelja političkih dužnosti Grada Vukovara koji se upućuje Gradskom vijeću na razmatranje i usvajanje.

Za izvjestitelja po ovoj točki dnevnog reda na sjednici Gradskog vijeća određuje se predsjednik Odbora David Vlajčić.

REPUBLIKA HRVATSKA
VUKOVARSKO-SRJEMSKA ŽUPANIJA
GRAD VUKOVAR
GRADSKO VIJEĆE
ODBOR ZA STATUT, POSLOVNIK
I NORMATIVNU DJELATNOST
KLASA: 021-05/21-01/7
URBROJ: 2196-1-01-22-18
Vukovar, 13. svibnja 2022.

Predsjednik odbora
David Vlajčić, mag. iur.



Na temelju članka 35. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi («Narodne novine» broj 33/01, 60/01, 129/05, 109/07, 125/08, 36/09, 150/11, 144/12, 19/13, 137/15, 123/17, 98/19 i 144/20), članka 4. stavka 1. i članka 57. Zakona o sprječavanju sukoba interesa («Narodne novine» broj 143/21) i članka 32. Statuta Grada Vukovara («Službeni vjesnik» Grada Vukovara broj 4/09, 7/11, 4/12, 7/13, 7/1, 1/18, 2/18, 7/19 – Odluka USRH, 3/20 i 3/21) Gradsko vijeće Grada Vukovara na sjednici održanoj _____ godine, donosi

ETIČKI KODEKS NOSITELJA POLITIČKIH DUŽNOSTI GRADA VUKOVARA

I. OPĆE ODREDBE

Članak 1.

(1) Ovim se Kodeksom uređuje sprječavanje sukoba interesa između privatnog i javnog interesa u obnašanju dužnosti predsjednika, potpredsjednika i članova Gradskog vijeća, gradonačelnika i zamjenika gradonačelnika te predsjednika i članova radnih tijela Gradskog vijeća (u daljnjem tekstu: nositelji političkih dužnosti) način praćenja primjene Kodeksa, tijela koja odlučuju o povredama Kodeksa te druga pitanja od značaja za sprječavanje sukoba interesa.

Članak 2.

(1) Svrha je Kodeksa jačanje integriteta, objektivnosti, nepristranosti i transparentnosti u obnašanju nositelja političkih dužnosti, promicanje etičnog ponašanja i vrijednosti koje se zasnivaju na temeljnim društvenim vrijednostima i široko prihvaćenim dobrim običajima te jačanje povjerenja građana u nositelje vlasti na lokalnoj razini.

(2) Cilj je Kodeksa uspostava primjerene razine odgovornog ponašanja, korektnog odnosa i kulture dijaloga u obnašanju javne dužnosti, s naglaskom na savjesnost, časnost, poštenje, nepristranost, objektivnost i odgovornost u obavljanju političkih dužnosti.

Članak 3.

Odredbe ovog Kodeksa iz glave II. „*Temeljna načela djelovanja*“ članka 5. točke 3., 4., 9., 10., 14., 16. i 17. odnose na sve osobe koje je predsjednik Gradskog vijeća pozvao na sjednicu Gradskog vijeća.

Članak 4.

(1) U ovome Kodeksu pojedini pojmovi imaju sljedeće značenje:

- **diskriminacija** je svako postupanje kojim se neka osoba, izravno ili neizravno, stavlja ili bi mogla biti stavljena u nepovoljniji položaj od druge osobe u usporedivoj situaciji, na temelju rase, nacionalnoga ili socijalnog podrijetla, spola, spolnog opredjeljenja, dobi, jezika, vjere, političkoga ili drugog opredjeljenja, bračnog stanja, obiteljskih obveza, imovnog stanja, rođenja, društvenog položaja, članstva ili nečlanstva u političkoj stranci ili sindikatu, tjelesnih ili društvenih poteškoća, kao i na temelju privatnih odnosa sa službenikom ili dužnosnikom Grada Vukovara
- **povezane osobe** su bračni ili izvanbračni drug nositelja političke dužnosti, životni partner i neformalni životni partner, njegovi srodnici po krvi u uspravnoj lozi, braća i sestre, posvojitelj i posvojenik te ostale osobe koje se prema drugim osnovama i okolnostima opravdano mogu smatrati interesno povezanim s nositeljem političke dužnosti
- **poslovni odnos** odnosi se na ugovore o javnoj nabavi, kupoprodaji, pravo služnosti, zakup, najam, koncesije i koncesijska odobrenja, potpore za zapošljavanje i poticanje

gospodarstva, stipendije učenicima i studentima, sufinanciranje prava iz programa javnih potreba i druge potpore koje se isplaćuje iz proračuna Grada Vukovara

- **potencijalni sukob interesa** je situacija kada privatni interes nositelja političkih dužnosti može utjecati na nepristranost nositelja političke dužnosti u obavljanju njegove dužnosti
- **stvarni sukob interesa** je situacija kada je privatni interes nositelja političkih dužnosti utjecao ili se osnovano može smatrati da je utjecao na nepristranost nositelja političke dužnosti u obavljanju njegove dužnosti
- **uznemiravanje** je svako neprimjereno ponašanje prema drugoj osobi koja ima za cilj ili koja stvarno predstavlja povredu osobnog dostojanstva, ometa obavljanje poslova, kao i svaki čin, verbalni, neverbalni ili tjelesni te stvaranje ili pridonošenje stvaranju neugodnih ili neprijateljskih radnih ili drugih okolnosti koje drugu osobu zastrašuju, vrijeđaju ili ponižavaju, kao i pritisak na osobu koja je odbila uznemiravanje ili spolno uznemiravanje ili ga je prijavila, uključujući spolno uznemiravanje.

(2) Izrazi koji se koriste u ovom Kodeksu, a imaju rodno značenje odnose se jednako na muški i ženski rod.

II. TEMELJNA NAČELA DJELOVANJA

Članak 5.

(1) Nositelji političkih dužnosti dužni su u obavljanju javnih dužnosti pridržavati se sljedećih temeljnih načela:

1. zakonitosti i zaštite javnog interesa
2. odanosti lokalnoj zajednici te dužnosti očuvanja i razvijanja povjerenja građana u nositelje političkih dužnosti i institucije gradske vlasti u kojima djeluju
3. poštovanja integriteta i dostojanstva osobe, zabrane diskriminacije i povlašćivanja te zabrane uznemiravanja
4. čestitosti i poštenja te izuzetosti iz situacije u kojoj postoji mogućnost sukoba interesa
5. **zabrane zlouporabe ovlasti**, zabrane korištenja dužnosti **za osobni probitak ili probitak povezane osobe**, zabrane korištenja **autoriteta** dužnosti u obavljanju privatnih poslova, zabrane traženja ili primanja **darova** radi povoljnog rješavanja pojedine stvari te zabrane davanja **obećanja** izvan propisanih ovlasti
6. konstruktivnog pridonošenja rješavanju javnih pitanja
7. javnosti rada i dostupnosti građanima
8. poštovanja posebne javne uloge koju mediji imaju u demokratskom društvu te aktivne i ne diskriminirajuće suradnje s medijima koji prate rad tijela gradske vlasti
9. zabrane svjesnog iznošenja neistina
10. iznošenja službenih stavova u skladu s ovlastima
11. pridržavanja pravila rada tijela u koje su izabrani, odnosno imenovani
12. aktivnog sudjelovanja u radu tijela u koje su izabrani, odnosno imenovani
13. razvijanja vlastite upućenosti o odlukama u čijem donošenju sudjeluju, korištenjem relevantnih izvora informacija, trajnim usavršavanjem i na druge načine
14. prihvaćanja dobrih običaja parlamentarizma te primjerenog komuniciranja, uključujući zabranu uvredljivog govora
15. odnosa prema službenicima i namještenicima upravnih odjela Grada koji se temelji na propisanim pravima, obvezama i odgovornostima obiju strana, isključujući pritom svaki oblik političkog pritiska na upravu koji se u demokratskim društvima smatra neprihvatljivim (primjerice, davanje naloga za protupropisnog postupanja, najava smjena slijedom promjene vlasti i slično)

16. redovitog puta komuniciranja sa službenicima i namještenicima, što uključuje pribavljanje službenih informacija ili obavljanje službenih poslova, putem njihovih pretpostavljenih
17. osobne odgovornosti za svoje postupke.

Članak 6.

- (1) Od nositelja političkih dužnosti se očekuje poštovanje pravnih propisa i procedura koji se tiču njihovih obveza kao nositelja političkih dužnosti.
- (2) Od nositelja političkih dužnosti se očekuje da odgovorno i savjesno ispunjavaju obveze koje proizlaze iz političke dužnosti koju obavljaju.

Članak 7.

Građani imaju pravo biti upoznati s ponašanjem nositelja političkih dužnosti koje je u vezi s obnašanjem javne dužnosti.

III. OBVEZE ČLANOVA PREDSTAVNIČKIH TIJELA JEDINICA LOKALNE I PODRUČNE (REGIONALNE) SAMOUPRAVE TE NOSITELJA POLITIČKIH DUŽNOSTI U SVRHU SPRJEČAVANJA SUKOB A INTERESA

Članak 8.

- (1) Član Gradskog vijeća i drugi nositelj političke dužnosti dužan je pisanim putem u roku od 15 dana od stupanja na dužnost ili stjecanja udjela obavijestiti predsjednika Gradskog vijeća ako ima 5 % ili više udjela u vlasništvu poslovnog subjekta.
- (2) Popis udjela iz stavka 1. ovoga članka objavljuje se i redovito ažurira na mrežnim stranicama Grada Vukovara.
- (3) Član Gradskog vijeća i drugi nositelj političke dužnosti dužan je pisanim putem u roku od 15 dana obavijestiti Gradsko vijeće o stupanju u poslovni odnos poslovnih subjekata u njegovu vlasništvu i vlasništvu članova njegove obitelji s Gradom Vukovarom te s trgovačkim društvima i drugim pravnim osobama kojima je Grad Vukovar osnivač ili član.
- (4) Nadzor nad ispunjenjem obveza iz ovoga članka provode Etički odbor i Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa.
- (5) Tijelo koje odlučuje u drugom stupnju o odlukama Gradskog vijeća o povredama Kodeksa koji su u njegovoj nadležnosti je Vijeće časti.

IV. DEKLARIRANJE SUKOB A INTERESA I NESUDJELOVANJE U ODLUČIVANJU

Članak 9.

- (1) Ako se pojave okolnosti koje se mogu definirati kao potencijalni sukob interesa, nositelj političkih dužnosti je dužan deklarirati ga na odgovarajući način i razriješiti tako da zaštiti javni interes.
- (2) U svim slučajevima nastupanja sukoba interesa ili nespojivosti dužnosti, nositelji političkih dužnosti se obvezuju, bez odgode, prijaviti takav slučaj i poduzeti sve potrebne radnje kako bi sukob interesa ili nespojivost dužnosti prestao.
- (3) Uz zakonsku obavezu, nositelji političkih dužnosti imaju i moralnu obavezu da se suzdrže od raspravljanja i odlučivanja u onim stvarima u kojima imaju osobni interes te da o tome obavijeste tijelo koje o tome odlučuje.

Članak 10.

- (1) Nositeljima političkih dužnosti iz članka 1. ovog Kodeksa zabranjeno je:

1. primiti ili zahtijevati korist ili obećanje koristi radi obavljanja dužnosti
2. ostvariti ili dobiti pravo ako se krši načelo jednakosti pred zakonom
3. zlouporabiti posebna prava obveznika koja proizlaze ili su potrebna za obavljanje dužnosti
4. primiti dodatnu naknadu za poslove obnašanja javnih dužnosti
5. tražiti, prihvatiti ili primiti vrijednost ili uslugu radi predlaganja donošenja odluke u Gradskom vijeću, glasovanja o bilo kojoj stvari, ili utjecati na odluku nekog tijela ili osobe radi osobnog probitka ili probitka povezane osobe
6. obećavati zaposlenje ili neko drugo pravo u zamjenu za dar ili obećanje dara
7. obećavanje bilo kakvih privilegija, pogodnosti, prednosti u zamjenu za glasovanje na izborima ili pogodovanje lobijima, tajnim, javnim ili prikrivenim financijerima predizborne kampanje
8. utjecati na dobivanje poslova ili ugovora o javnoj nabavi
9. koristiti povlaštene informacije o djelovanju gradskih ili državnih tijela radi osobnog probitka ili probitka povezane osobe ili osoba
10. na drugi način koristiti položaj obveznika utjecanjem na odluku tijela javne vlasti ili osoba koje su u njima zaposlene kako bi postigli osobni probitak ili probitak povezane osobe, neku povlasticu ili pravo, sklopili pravni posao ili na drugi način interesno pogodovali sebi ili drugoj povezanoj osobi.

V. TIJELA ZA PRAĆENJE PRIMJENE ETIČKOG KODEKSA

Članak 11.

- (1) Primjenu Etičkog kodeksa prate Etički odbor i Vijeće časti.
- (2) Etički odbor čine predsjednik i dva člana, a Vijeće časti predsjednik i četiri člana.
- (3) Predsjednika i članove Etičkog odbora i Vijeće časti imenuje i razrješuje Gradsko vijeće.
- (4) Mandat predsjednika i članova Etičkog odbora i Vijeća časti traje do isteka mandata članova Gradskog vijeća.
- (5) Administrativnu potporu radu Etičkog odbora pruža upravno tijelo Gradske uprave nadležno za stručne poslove Gradskog vijeća.

Članak 12.

- (1) Predsjednik Etičkoga odbora imenuje se iz reda osoba nedvojenoga javnog ugleda u lokalnoj zajednici. Predsjednik Etičkoga odbora ne može biti nositelj političke dužnosti, niti član političke stranke, odnosno kandidat nezavisne liste zastupljene u Gradskom vijeću.
- (2) Članovi Etičkoga odbora imenuju se iz reda vijećnika Gradskog vijeća, jedan član iz vlasti i jedan iz oporbe.

Članak 13.

- (1) Predsjednik i članovi Vijeća časti imenuju se iz reda osoba nedvojenoga javnog ugleda u lokalnoj zajednici.
- (2) Predsjednik i članovi Vijeća časti ne mogu biti nositelji političke dužnosti, niti članovi političke stranke, odnosno kandidati nezavisne liste zastupljene u Gradskom vijeću.

Članak 14.

- (1) Etički odbor pokreće postupak na vlastitu inicijativu, po prijavi člana Gradskog vijeća, člana radnog tijela Gradskog vijeća, radnog tijela Gradskog vijeća, gradonačelnika i zamjenika gradonačelnika, službenika upravnog tijela Grada ili po prijavi građana.

- (2) Pisana prijava sadrži ime i prezime prijavitelja, ime i prezime nositelja političke dužnosti koji se prijavljuje za povredu odredaba Kodeksa, odredbu(e) Kodeksa koja je povrijeđena uz obrazloženje i potpis prijavitelja. Etički odbor ne postupa po anonimnim prijavama.
- (3) Prijava mora biti razumljiva. Po nerazumljivim prijavama Odbor ne postupa.
- (4) Odbor može od podnositelja prijave zatražiti dopunu prijave odnosno dodatna pojašnjenja i očitovanja.

Članak 15.

- (1) Etički odbor obavještava nositelja političke dužnosti protiv kojeg je podnesena prijava i poziva ga da u roku od 15 dana od dana primitka obavijesti Etičkog odbora dostavi pisano očitovanje o iznesenim činjenicama i okolnostima u prijavi.
- (2) Ako nositelj političke dužnosti ne dostavi pisano očitovanje Etički odbor nastavlja s vođenjem postupka po prijavi.

Članak 16.

- (1) Ukoliko pritužbu zaprimi čelnik tijela javne vlasti, predsjednik Gradskog vijeća gradonačelnik, pročelnik ili drugi gradski službenik dužan je pritužbu bez odgode proslijediti Etičkom odboru.
- (2) Grad Vukovar dužan je na mrežnoj stranici i oglasnoj ploči te u službenim prostorijama na vidnom mjestu, istaknuti ime i prezime Predsjednika Etičkog odbora te kontakt podatke ili oznaku službene prostorije u kojoj se nalazi.
- (3) Tijela gradske vlasti i gradska upravna tijela dužni su surađivati s Etičkim odborom u prikupljanju informacija potrebnih za njegovo odlučivanje.

Članak 17.

- (1) Etički odbor donosi odluke na sjednici Odbora većinom glasova. O radu na sjednici vodi se zapisnik.
- (2) Etički odbor može održati sjednicu ako je nazočna većina članova Odbora, a odlučuje javnim glasovanjem većinom glasova nazočnih članova.
- (3) U slučaju nastupanja posebnih okolnosti koje onemogućavaju prisutnost člana radnog tijela na sjednici primjenjuje se članak 23. stavak 3. i 4. Poslovnika Gradskog vijeća Grada Vukovara («Službeni vjesnik» Grada Vukovara br. 3/11, 3/13, 1/18 i 2/18-pročišćeni tekst, 3/21, u daljnjem tekstu: Poslovník)
- (4) Predsjednik Etičkog Odbora saziva sjednicu, predlaže dnevni red, predsjedava i rukovodi sjednicom, potpisuje zaključke Etičkog odbora, daje u ime Odbora obrazloženja zaključaka na sjednicama Gradskog vijeća i za javnost te vodi brigu o njihovom provođenju.

Članak 18.

- (1) Predsjednik Etičkog Odbora saziva sjednicu po potrebi kada treba razmotriti prijavu ili utvrditi prijedlog radnog tijela, na vlastiti poticaj ili na zahtjev Gradskog vijeća, predsjednika Gradskog vijeća ili većine članova Odbora.
- (2) Na slučaj nesazivanja sjednice primjenjuje se odredba Poslovnika Gradskog vijeća sadržana u članku 24. stavku 3.
- (3) Na odsutnost predsjednika Etičkog odbora primjenjuje se članak 25. Poslovnika.

Članak 19.

- (1) Etički odbor u roku od 60 dana od zaprimanja prijave **predlaže** Gradskom vijeću donošenje odluke po zaprimljenoj prijavi.
- (2) Ako je prijava podnesena protiv člana Etičkog odbora, taj član ne sudjeluje u postupku po prijavi i u odlučivanju.

Članak 20.

- (1) Za povredu odredaba Kodeksa Gradsko vijeće može izreći **opomenu**, dati **upozorenje** ili **preporuku** nositelju političke dužnosti za otklanjanje uzroka postojanja sukoba interesa odnosno za usklađivanje načina djelovanja nositelja političke dužnosti s odredbama Kodeksa.
- (2) Protiv odluke Gradskog vijeća nositelj političke dužnosti može u roku od 8 dana od dana primitka odluke podnijeti prigovor Vijeću časti.

Članak 21.

- (1) Vijeće časti donosi odluku na sjednici Vijeća većinom glasova svih članova u roku od 15 dana od dana podnesenog prigovora.
- (2) Vijeće časti može odbiti prigovor i potvrditi odluku Gradskog vijeća ili uvažiti prigovor i preinačiti ili poništiti odluku Gradskog vijeća.

Članak 22.

- (1) Etički odbor podnosi Gradskom vijeću godišnje izvješće o svom radu, najkasnije do kraja ožujka za prethodnu godinu. Prihvaćeno godišnje izvješće objavljuje se na web stranici Grada i u Službenom vjesniku Grada Vukovara.
- (2) Predsjednik i članovi Etičkog odbora i Vijeća časti ostvaruju pravo na naknadu za rad i druga primanja sukladno odluci o naknadi i drugim primanjima članova Gradskog vijeća i radnih tijela Gradskog vijeća.

Članak 23.

Odluke Etičkog odbora i Vijeća časti objavljuju se u Službenom vjesniku Grada Vukovara i na mrežnoj stranici Grada Vukovara.

VI. ZAVRŠNE ODREDBE

Članak 24.

Ovaj Kodeks stupa na snagu osmog dana nakon objave u „Službenom vjesniku“ Grada Vukovara.

GRADSKO VIJEĆE

KLASA: 024-02/22-01/6

URBROJ: 2196-1-01-22-

Vukovar, ----- 2022.

GRADSKO VIJEĆE GRADA VUKOVARA

Predsjednik Gradskog vijeća
Željko Sabo, teolog

OBRAZLOŽENJE

uz Prijedlog Etičkog kodeksa nositelja političkih dužnosti Grada Vukovara

Pravni temelj

Stupanjem na snagu novog Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 143/21 - u daljnjem tekstu: ZSSI) propisane su obveze za predstavnička tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave radi sprječavanja sukoba interesa. U tu je svrhu člankom 4. ZSSI propisano da su predstavnička tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave dužna donijeti kodeks ponašanja koji se odnosi na članove predstavničkih tijela i sadrži odredbe o sprječavanju sukoba interesa, načinu praćenja primjene kodeksa, kao i o tijelu koje odlučuje u drugom stupnju o odlukama predstavničkog tijela o povredama kodeksa koji su u njegovoj nadležnosti. Člankom 57. ZSSI propisano je da su predstavnička tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave dužna donijeti navedeni Kodeks u roku od šest mjeseci od dana stupanja na snagu ZSSI.