

Na temelju članka 44. stavka 1. podstavka 3. Statuta Grada Vukovara („Službeni vjesnik Grada Vukovara broj 4/09, 7/11, 4/12, 7/13 , 7/15, 1/18, 2/18-pročišćeni tekst i 7/19-Odluka Ustavnog suda RH, 3/20 i 3/21) Odbor za Statut, Poslovnik i normativnu djelatnost Gradskog vijeća Grada Vukovara na 16. sjednici održanoj 21. prosinca 2022. godine, donosi

ZAKLJUČAK

Utvrđuje se Prijedlog Kodeksa ponašanja gradskih vijećnika u Gradskom vijeću Grada Vukovara u sprečavanju sukoba interesa koji se upućuje Gradskom vijeću na razmatranje i usvajanje.

Za izvjestitelja po ovoj točki dnevnog reda na sjednici Gradskog vijeća određuje se predsjednik Odbora David Vlajčić.

REPUBLIKA HRVATSKA
VUKOVARSKO-SRIJEMSKA ŽUPANIJA
GRAD VUKOVAR
GRADSKO VIJEĆE
ODBOR ZA STATUT, POSLOVNIK
I NORMATIVNU DJALATNOST
KLASA: 021-05/21-01/7
URBROJ: 2196-1-01-22-37
Vukovar, 21. prosinca 2022.

Predsjednik odbora
David Vlajčić, mag. iur.

Na temelju članka 35. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi («Narodne novine» broj 33/01, 60/01, 129/05, 109/07, 125/08, 36/09, 150/11, 144/12, 19/13, 137/15, 123/17, 98/19 i 144/20), članka 4. stavka 1. i članka 57. Zakona o sprječavanju sukoba interesa («Narodne novine» broj 143/21) i članka 32. Statuta Grada Vukovara («Službeni vjesnik» Grada Vukovara broj 4/09, 7/11, 4/12, 7/13, 7/1, 1/18, 2/18, 7/19 – Odluka USRH, 3/20 i 3/21) Gradsko vijeće Grada Vukovara na sjednici održanoj _____ godine, donosi

KODEKS PONAŠANJA
gradskih vijećnika u Gradskom vijeću Grada Vukovara
u sprječavanju sukoba interesa

I. OPĆE ODREDBE

Članak 1.

(1) Kodeksom ponašanja gradskih vijećnika u Gradskom vijeću grada Vukovara u sprječavanju sukoba interesa (dalje u tekstu: Kodeks) utvrđuju se načela i smjernice ponašanja na temelju kojih gradski vijećnici u Gradskom vijeću Grada Vukovara (dalje u tekstu: vijećnik/vijećnici) postupaju tijekom obnašanja dužnosti, razrađuju pojedina pitanja integriteta, osniva se, utvrđuje i uređuje izbor, sastav i djelokrug rada tijela za nadzor primjene Kodeksa u prvom i drugom stupnju te druga pitanja od značenja za provedbu Kodeksa.

(2) Svrha ovog Kodeksa je utvrditi etička načela i smjernice u skladu s kojima je vijećnik za vrijeme obnašanja dužnosti obvezan postupati radi sprječavanja sukoba interesa i sprečavanja privatnih utjecaja na donošenje odluka u obnašanju dužnosti vijećnika, jačanja njihova integriteta, objektivnosti i nepristranosti, jačanja transparentnosti u obavljanju vijećničke dužnosti te jačanja povjerenja građana u Gradsko vijeće Grada Vukovara (dalje u tekstu: Gradsko vijeće) kao tijelo javne vlasti.

(3) U ovome Kodeksu pojedini pojmovi imaju sljedeće značenje:

- **diskriminacija** je svako postupanje kojim se neka osoba, izravno ili neizravno, stavlja ili bi mogla biti stavljena u nepovoljniji položaj od druge osobe u usporedivoj situaciji, na temelju rase, nacionalnoga ili socijalnog podrijetla, spola, spolnog opredjeljenja, dobi, jezika, vjere, političkoga ili drugog opredjeljenja, bračnog stanja, obiteljskih obveza, imovnog stanja, rođenja, društvenog položaja, članstva ili nečlanstva u političkoj stranci ili sindikatu, tjelesnih ili društvenih poteškoća, kao i na temelju privatnih odnosa sa službenikom ili dužnosnikom Grada Vukovara
- **povezane osobe** su bračni ili izvanbračni drug vijećnika, životni partner i neformalni životni partner, njegovi srodnici po krvi u uspravnoj lozi, braća i sestre, posvojitelj i posvojenik te ostale osobe koje se prema drugim osnovama i okolnostima opravdano mogu smatrati interesno povezanim s vijećnikom
- **poslovni odnos** odnosi se na ugovore o javnoj nabavi, kupoprodaji, pravo služnosti, zakup, najam, koncesije i koncesijska odobrenja, potpore za zapošljavanje i poticanje gospodarstva, stipendije učenicima i studentima, sufinanciranje prava iz programa javnih potreba i druge potpore koje se isplaćuje iz proračuna Grada Vukovara
- **potencijalni sukob interesa** je situacija kada privatni interes vijećnika može utjecati na nepristranost vijećnika u obavljanju njegove dužnosti

- *stvarni sukob interesa* je situacija kada je privatni interes vijećnika utjecao ili se osnovano može smatrati da je utjecao na nepristranost vijećnika u obavljanju njegove dužnosti
- *uznemiravanje* je svako neprimjereno ponašanje prema drugoj osobi koja ima za cilj ili koja stvarno predstavlja povredu osobnog dostojanstva, ometa obavljanje poslova, kao i svaki čin, verbalni, neverbalni ili tjelesni te stvaranje ili pridonosanje stvaranju neugodnih ili neprijateljskih radnih ili drugih okolnosti koje drugu osobu zastrašuju, vrijeđaju ili ponižavaju, kao i pritisak na osobu koja je odbila uznemiravanje ili spolno uznemiravanje ili ga je prijavila, uključujući spolno uznemiravanje.

(4) Izrazi koji se koriste u ovom Kodeksu, a imaju rodno značenje, bez obzira na to jesu li korišteni u muškom ili ženskom rodu, odnose se na jednak način na muški i ženski rod.

II. TEMELJNA ETIČKA NAČELA PONAŠANJA I DJELOVANJA

Članak 2.

(1) Gradski vijećnici u obnašanju vijećničke dužnosti moraju postupati časno, pošteno, savjesno, odgovorno i nepristrano, čuvajući vlastitu vjerodostojnost i dostojanstvo povjerenim dužnosti te povjerenje građana.

(2) Gradski vijećnici su osobno odgovorni za svoje djelovanje u obnašanju vijećničke dužnosti na koju su izabrani prema građanima koji su ih izabrali.

(3) Gradski vijećnici ne smiju koristiti javnu dužnost za osobni probitak ili probitak osobe koja je s njima povezana te ne smiju biti ni u kakvom odnosu ovisnosti prema osobama koje bi mogle utjecati na njihovu objektivnost.

(4) Građani imaju pravo biti upoznati s ponašanjem gradskih vijećnika kao javnih osoba, a koje su u vezi s obnašanjem dužnosti gradskog vijećnika.

Članak 3.

(1) Gradski vijećnici dužni su čuvati povjerenje građana te paziti na očuvanje vlastitog integriteta i izbjegavati sve situacije koje narušavaju njihovu objektivnost i nepristranost u obnašanju vijećničke dužnosti.

(2) U svim oblicima javnih nastupa i djelovanja u kojima predstavljaju Gradsko vijeće gradski vijećnici trebaju iznositi stavove Gradskog vijeća te osiguravati transparentnost obavljanja dužnosti gradskog vijećnika i transparentnost djelovanja Gradskog vijeća, u skladu sa svojim ovlastima i propisima.

(3) Prilikom obavljanja vijećničke dužnosti gradski vijećnici dužni su čuvati osobni ugled i ugled Gradskog vijeća i vlastitim primjerom poticati druge članove predstavničkog tijela na kvalitetno i učinkovito obavljanje zadataka, kolegijalnost te odgovoran odnos prema građanima i javnosti.

(4) U obnašanju vijećničke dužnosti gradski vijećnici trebaju osigurati da se ljudskim i materijalnim resursima upravlja i koristi na zakonit, učinkovit, djelotvoran i ekonomičan način, isključivo u cilju ostvarenja javnog interesa.

III. SPRJEČAVANJE SUKOBIA INTERESA

Članak 4.

- (1) U obnašanju vijećničke dužnosti gradski vijećnici ne smiju svoj privatni interes stavljati ispred javnog interesa.
- (2) Sukob interesa postoji kada su privatni interesi gradskog vijećnika u suprotnosti s javnim interesom, a posebice:
1. kada privatni interes gradskog vijećnika može utjecati na njegovu nepristranost u obavljanju vijećničke dužnosti (potencijalni sukob interesa)
 2. kada je privatni interes gradskog vijećnika utjecao ili se osnovano može smatrati da je utjecao na njegovu nepristranost u obavljanju vijećničke dužnosti (stvarni sukob interesa).
- (3) U slučaju dvojbe o postojanju sukoba interesa gradski vijećnik je dužan učiniti sve što je potrebno da odijeli privatni interes od javnog interesa i zaštiti javni interes.
- (4) Prilikom odlučivanja na sjednici Gradskog vijeća o poslovnim interesima poslovnih subjekata u vlasništvu gradskog vijećnika i vlasništvu članova njegove obitelji, a radi sprečavanja mogućeg sukoba interesa, preporučuje se gradskom vijećniku suzdržavanje od glasovanja.

Članak 5.

- (1) Gradski vijećnik je dužan urediti svoje privatne poslove kako bi se spriječio predvidljivi sukob interesa, u pravilu, u roku od 60 dana od dana izbora za vijećnika.
- (2) U slučaju dvojbe o postojanju sukoba interesa vijećnik je dužan učiniti sve što je potrebno da odijeli privatni interes od javnog interesa.
- (3) Ako se pojave okolnosti koje se mogu definirati kao potencijalni sukob interesa, vijećnik je dužan deklarirati ga na odgovarajući način i razriješiti ga tako da zaštiti javni interes.
- (4) Potencijalni sukob interesa vijećnik će deklarirati pisanom izjavom i dostaviti je Etičkom odboru.

Članak 6.

- (1) Sukladno odredbama zakona kojim se uređuje sprječavanje sukoba između privatnog i javnog interesa u obnašanju javnih dužnosti gradski vijećnici su dužni u roku od 15 dana od stupanja na dužnost ili stjecanja udjela pisanim putem obavijestiti predsjednika Gradskog vijeća Grada Vukovara ako imaju 5 % ili više udjela u vlasništvu poslovnog subjekta.
- (2) Popis udjela iz stavka 1. ovog članka objavljuje se i redovito ažurira na mrežnim stranicama Grada Vukovara.
- (3) Gradski vijećnik je dužan pisanim putem u roku od 15 dana obavijestiti Gradsko vijeće o stupanju u poslovni odnos poslovnih subjekata u njegovu vlasništvu i vlasništvu članova njegove obitelji s Gradom Vukovar te s trgovačkim društvima i drugim pravnim osobama kojima je Grad Vukovar osnivač.
- (4) Evidenciju obavijesti iz stavka 3. ovoga članka vodi Etički odbor.

(5) Radi lakše dostupnosti informacija Povjerenstvu za odlučivanje o sukobu interesa koje provodi nadzor nad ispunjenjem obveza iz stavaka 1., 2. i 3. ovoga članka, popis iz stavka 2. ovoga članka i evidencija iz stavka 4. ovoga članka dostavlja se tom povjerenstvu svakih šest mjeseci.

Članak 7.

Gradskim vijećnicima je zabranjeno:

1. primiti ili zahtijevati korist ili obećanje koristi radi obavljanja vijećničke dužnosti
2. ostvariti ili dobiti pravo ako se krši načelo jednakosti pred zakonom
3. zloupotrijebiti posebna prava gradskog vijećnika koja proizlaze ili su potrebna za obavljanje vijećničke dužnosti
4. primiti dodatnu naknadu za poslove obnašanja vijećničke dužnosti
5. tražiti, prihvatiti ili primiti vrijednost ili uslugu radi glasovanja o bilo kojoj stvari, ili utjecati na odluku nekog tijela ili osobe radi osobnog probitka ili probitka povezane osobe
6. obećavati zaposlenje ili neko drugo pravo u zamjenu za dar ili obećanje dara
7. utjecati na dobivanje poslova ili ugovora o javnoj nabavi
8. koristiti povlaštene informacije o djelovanju upravnih tijela gradske uprave radi osobnog probitka ili probitka povezane osobe
9. na drugi način koristiti položaj gradskog vijećnika utjecanjem na odluku upravnih tijela gradske uprave ili osoba koje su u njima zaposlene kako bi postigli osobni probitak ili probitak povezane osobe, neku povlasticu ili pravo, sklopili pravni posao ili na drugi način interesno pogodovali sebi ili drugoj povezanoj osobi.

Članak 8.

(1) Darom se u smislu ovog Kodeksa smatra novac, stvari bez obzira na njihovu vrijednost, prava i usluge dane bez naknade koje gradskog vijećnika dovode ili mogu dovesti u odnos zavisnosti ili kod njega stvaraju obvezu prema darovatelju.

(2) Ne smatraju se darovima u smislu ovog Kodeksa uobičajeni darovi između članova obitelji, rodbine i prijatelja te državna i međunarodna priznanja, odličja i nagrade.

(3) Gradski vijećnik ne smije primiti dar iz stavka 1. ovog članka kada je on u novcu, bez obzira na iznos, te vrijednosnicu i dragocjenu kovinu. Pod darom u novcu, vrijednosnicom i dragocjenom kovinom ne smatra se numizmatički novac, prigodni optičajni kovani novac pakiran u prigodnu ambalažu ili numizmatički kompleti.

Članak 9.

Gradski vijećnik smije zadržati samo dar simbolične vrijednosti, i to najviše u vrijednosti do 500,00 kuna od istog darovatelja jedanput godišnje.

Članak 10.

(1) Gradski vijećnik dužan je čuvati povjerljive informacije i podatke koje sazna u obavljanju vijećničke dužnosti, a koje nije obvezan javno objaviti u skladu sa zakonom te prilikom postupanja s informacijama i podacima koje sazna u obnašanju dužnosti gradskog vijećnika voditi brigu o primjeni propisa kojima se uređuje tajnost podatka i zaštita osobnih podataka.

(2) Gradski vijećnici prilikom obnašanja vijećničke dužnosti dužni su jednako postupati prema svim građanima bez diskriminacije ili povlašćivanja na temelju srodstva, starosti, nacionalnosti, etičke pripadnosti, jezika, rase, političkih i vjerskih uvjerenja, invalidnosti, obrazovanja, socijalnog položaja, spola, seksualne orijentacije, bračnog ili obiteljskog statusa ili po drugim osnovama.

IV. PRIMJENA KODEKSA

Članak 11.

(1) Gradski vijećnici dužni su upoznati se sa sadržajem Kodeksa i kontinuirano se educirati o pitanjima provedbe njegovih odredbi te se ni na koji način ne mogu ispričati za nepoznavanje obveza i odgovornosti koje iz njega proizlaze.

(2) Gradskom vijećniku dostavlja se Kodeks uz poziv na prvu sjednicu Gradskog vijeća na kojoj sudjeluju s obrascem izjave kojom potvrđuje da je upoznat sa sadržajem Kodeksa. Izjavu je gradski vijećnik dužan potpisati i predati predsjedniku Gradskog vijeća u roku od 15 dana od dana stupanja na dužnost gradskog vijećnika.

Članak 12.

(1) Gradski vijećnik ima pravo od Etičkog odbora tražiti donošenje smjernica i uputa o načelnim pitanjima vezanima uz sadržaj i primjenu Kodeksa.

(2) S ciljem sprečavanja pojave sukoba interesa, u slučaju dvojbe je li neko ponašanje sukob interesa ili ne, odnosno je li određeno ponašanje u skladu s odredbama Kodeksa, gradski vijećnik može od Etičkog odbora zatražiti davanje mišljenja.

Članak 13.

(1) U svrhu internalizacije odredbi Kodeksa Etički odbor u roku od 60 dana od izbora svih članova osigurava pripremu materijala i odgovarajuće edukacije gradskih vijećnika o obvezama iz Kodeksa.

(2) U obavljanju zadaće iz stavka 1. ovoga članka Etički odbor po potrebi surađuje s nadležnim tijelima, akademskim i drugim relevantnim institucijama.

V. PRAĆENJE PRIMJENE KODEKSA

Članak 14.

(1) Primjenu Kodeksa prate Etički odbor i Vijeće časti.

(2) Etički odbor provodi nadzor primjene Kodeksa u prvom stupnju, a Vijeće časti odlučuje u drugom stupnju.

(3) Etički odbor i Vijeće časti su stalna radna tijela Gradskog vijeća. Predsjednik i članovi Etičkog odbora i Vijeća časti ostvaruju pravo na naknadu za rad i druga primanja sukladno odluci o naknadi i drugim primanjima članova Gradskog vijeća i radnih tijela Gradskog vijeća.

(4) Mandat Etičkog odbora i Vijeća časti prati mandat Gradskog vijeća.

(5) Na rad Etičkog odbora i Vijeća časti na odgovarajući se način primjenjuju odredbe Poslovnika Gradskog vijeća što se odnose na rad radnih tijela, ako ovim Kodeksom nije drukčije određeno.

(6) Stručne, administrativne i tehničke poslove za Etički odbor i Vijeće časti obavlja Upravni odjel za opće poslove Grada Vukovara.

Članak 15.

- (1) Etički odbor imenuje Gradsko vijeće.
- (2) Etički odbor ima predsjednika i četiri člana.
- (3) Predsjednik i dva člana imenuju se iz reda gradskih vijećnika, a dva člana imenuju se iz reda osoba nedvojbenoga javnog ugleda u Gradu Vukovaru, koje imaju profesionalne kvalitete, sposobnosti i iskustvo te besprijekorno profesionalno ponašanje, a koje ne mogu biti nositelji političke dužnosti niti članovi političke stranke minimalno 5 godina prije imenovanja, odnosno kandidati nezavisne liste zastupljene u Gradskom vijeću.
- (4) Predsjednik i jedan član Etičkog odbora koji se imenuju iz reda gradskih vijećnika moraju biti iz vijećničke većine, a jedan član koji se imenuje iz reda gradskih vijećnika mora biti iz vijećničke manjine.
- (5) Članovi koji se imenuju iz reda osoba nedvojbenoga javnog ugleda imenuju se na temelju javnog poziva koji raspisuje Odbor za izbor i imenovanja.

Članak 16.

Etički odbor obavlja sljedeće poslove:

1. provodi postupak zbog kršenja odredbi Kodeksa koje se odnose na sprječavanje sukoba interesa
2. predlaže Gradskom vijeću donošenje odluke o usklađenosti postupanja gradskih vijećnika s ovim Kodeksom
3. predlaže Gradskom vijeću sankcije za gradske vijećnike za postupanja koja nisu u skladu s odredbama ovog Kodeksa koje se odnose na sprječavanje sukoba interesa
4. donosi smjernice o načelnim pitanjima vezanim uz sadržaj i primjenu ovog Kodeksa na vlastitu inicijativu ili na zahtjev gradskih vijećnika
5. promiče etičke standarde u obnašanju dužnosti u Gradskom vijeću
6. informira i daje savjete gradskim vijećnicima o pitanjima vezanim za očuvanje i jačanje njihova integriteta i etičkog ponašanja
7. pruža potporu u primjeni odredbi ovog Kodeksa, osobito u dijelu koji se odnosi na informiranje i edukaciju gradskih vijećnika u području primjene Kodeksa
8. obavlja i druge poslove utvrđene ovim Kodeksom.

Članak 17.

- (1) Postupak za utvrđivanje povrede Kodeksa pokreće Etički odbor na vlastitu inicijativu ili povodom prijave o mogućoj povredi Kodeksa (dalje u tekstu: prijava).
- (2) Prijavu može podnijeti svaki gradski vijećnik, radno tijelo Gradskog vijeća, gradonačelnik ili njegov zamjenik, službenik upravnog tijela Grada Vukovara i građani.
- (3) Građanima koji podnesu prijavu jamči se zaštita anonimnosti.
- (4) Postupak se ne pokreće na temelju anonimne prijave.
- (5) Prijava se podnosi Gradskom vijeću. Prijava sadrži ime i prezime prijavitelja, ime i prezime gradskog vijećnika kojeg se prijavljuje za povredu ovog Kodeksa uz navođenje odredbe koja je povrijeđena.

Članak 18.

- (1) Etički odbor dostavlja prijavu gradskom vijećniku protiv kojeg je prijava podnesena na očitovanje u roku od 15 dana od zaprimanja prijave.
- (2) Gradski vijećnik dužan je dostaviti očitovanje najkasnije u roku od 15 dana od dana primitka prijave.
- (3) Gradski vijećnik može uz očitovanje dostaviti i dokaze kojima se osporavaju navodi u prijavi.
- (4) Nakon zaprimanja očitovanja gradskog vijećnika Etički odbor može, prema potrebi, provjeriti dokaze koje je podnositelj prijave naveo u prijavi ili ih dostavio uz prijavu te dokaze koje je gradski vijećnik protiv kojeg je prijava podnesena naveo u očitovanju ili ih dostavio uz očitovanje, odnosno pribaviti druge dokaze za koje smatra da je potrebno.
- (5) Ako gradski vijećnik protiv kojeg je podnesena prijava ne dostavi očitovanje u zadanom roku, Etički odbor nastavlja s vođenjem postupka po prijavi.

Članak 19.

- (1) Nakon provedenog postupka iz članka 18. ovog Kodeksa Etički odbor utvrđuje prijedlog odluke povodom prijave.
- (2) Etički odbor odluke donosi većinom prisutnih članova.
- (3) Etički odbor će prijavu, očitovanje gradskog vijećnika ako je dostavljeno, dokaze vezane uz navode iz prijave te prijedlog odluke povodom prijave dostaviti Gradskom vijeću na razmatranje i odlučivanje, najkasnije u roku od 60 dana od zaprimanja prijave.
- (4) Ako je prijava podnesena protiv člana Etičkog odbora, taj član ne sudjeluje u postupku po prijavi i u odlučivanju.

Članak 20.

- (1) Gradsko vijeće mora donijeti odluku povodom prijave o povredi ovog Kodeksa na prvoj redovnoj sjednici koja se održava nakon primitka prijedloga Etičkog odbora u redovnom postupku.
- (2) Preporuča se da se gradski vijećnik na kojega se odnosi odluka iz stavka 1. ovoga članka izuzme od glasovanja o toj odluci.
- (3) Ako Gradsko vijeće odluči da je došlo do povrede Kodeksa, Gradsko vijeće može:
 1. naložiti gradskom vijećniku da ukloni uzroke postojanja sukoba interesa u određenom roku, ako je primjereno naravi povrede
 2. izreći opomenu, dati upozorenje ili izdati preporuku gradskom vijećniku.
- (4) Odluka iz stavka 1. ovog članka dostavlja se gradskom vijećniku i podnositelju prijave te se objavljuje na mrežnim stranicama Grada Vukovara.

Članak 21.

Na odluku iz članka 20. stavka 1. ovog Kodeksa može se podnijeti prigovor Vijeću časti.

Članak 22.

(1) Vijeće časti imenuje Gradsko vijeće.

(2) Vijeće časti ima predsjednika i četiri člana.

(3) Predsjednik i dva člana imenuju se iz reda osoba nedvojbenoga javnog ugleda u gradu Vukovaru, koje imaju profesionalne kvalitete, sposobnosti i iskustvo te besprijekorno profesionalno ponašanje, a koje ne mogu biti nositelji političke dužnosti niti članovi političke stranke minimalno 5 godina prije imenovanja, odnosno kandidati nezavisne liste zastupljene u Gradskom vijeću, a dva člana imenuju se iz reda gradskih vijećnika.

(4) Predsjednik i dva člana koji se imenuju se iz reda osoba nedvojbenoga javnog ugleda imenuju se na temelju javnog poziva koji raspisuje Odbor za izbor i imenovanja.

(5) Jedan član koji se imenuje iz reda gradskih vijećnika mora biti iz vijećničke većine, a jedan član koji se imenuje iz reda gradskih vijećnika mora biti iz vijećničke manjine.

Članak 23.

(1) Prigovor Vijeću časti podnosi se u roku od 30 dana od zaprimanja odluke Gradskog vijeća.

(2) Vijeće časti odlučit će o podnesenom prigovoru u roku od 30 dana od dana njegova zaprimanja.

(3) Vijeće časti može odbiti prigovor i potvrditi odluku Gradskog vijeća ili uvažiti prigovor i preinačiti ili poništiti odluku Gradskog vijeća.

(4) Vijeće časti odluke donosi većinom svih članova.

(5) Odluka o prigovoru je konačna.

(6) Odluka Vijeća časti dostavlja se podnositelju prigovora i Gradskom vijeću te se objavljuje na mrežnim stranicama Grada Vukovara.

(7) Ako je prijava podnesena protiv člana Vijeća časti, taj član ne sudjeluje u postupku po prigovoru i u odlučivanju.

Članak 24.

(1) Primjenu Kodeksa prati Etički odbor.

(2) Praćenje primjene Kodeksa uključuje poslove vođenja statističkih podataka o primjeni Kodeksa, odnosno broju pritužbi podnesenih za njegovo kršenje, broju pokrenutih postupaka te donesenim odlukama, izradu izvješća o primjeni Kodeksa na godišnjoj razini i njegovo podnošenje Gradskom vijeću te druge poslove koji podrazumijevaju prikupljanje, obradu i analizu podataka o primjeni Kodeksa.

(3) S ciljem konstantnog unapređivanja etičkog okvira, Etički odbor prati i međunarodne standarde na području etičkog postupanja te daje prijedloge za unapređenje etičkih standarda sukladno međunarodnoj praksi.

(4) Etički odbor osigurava dostupnost navedenih podataka javnosti objavom na mrežnim stranicama Grada Vukovara.

VI. ZAVRŠNA ODREDBA

Članak 25.

(1) Ovaj Kodeks stupa na snagu osmoga dana od dana objave u „Službenom vjesniku“ Grada Vukovara.

(2) Stupanjem na snagu ovoga Kodeksa prestaje važiti Etički Kodeks nositelja političkih dužnosti Grada Vukovara, KLASA:024-02/22-01/6; URBROJ:2196-1-01-22-2 od 7. lipnja 2022.g.

KLASA: 021-02/22-01/6

URBROJ:2196-1-01-22-3

Vukovar, prosinca 2022.

GRADSKO VIJEĆE GRADA VUKOVARA

Predsjednik Gradskog vijeća

Željko Sabo, teolog

OBRAZLOŽENJE

uz Prijedlog Kodeksa ponašanja gradskih vijećnika u Gradskom vijeću Grada Vukovara
u sprečavanju sukoba interesa

Pravni temelj

Stupanjem na snagu novog Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 143/21 - u daljnjem tekstu: ZSSI) propisane su obveze za predstavnička tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave radi sprječavanja sukoba interesa. U tu je svrhu člankom 4. ZSSI propisano da su predstavnička tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave dužna donijeti kodeks ponašanja koji se odnosi na članove predstavničkih tijela i sadrži odredbe o sprječavanju sukoba interesa, načinu praćenja primjene kodeksa, kao i o tijelu koje odlučuje u drugom stupnju o odlukama predstavničkog tijela o povredama kodeksa koji su u njegovoj nadležnosti. Člankom 57. ZSSI propisano je da su predstavnička tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave dužna donijeti navedeni Kodeks u roku od šest mjeseci od dana stupanja na snagu ZSSI.

Gradsko vijeće Grada Vukovara na svojoj 9. sjednici održanoj 6. lipnja 2022.g., u zakonom propisanom roku, donijelo je Etički kodeks nositelja političkih dužnosti Grada Vukovara.

Ministarstvo pravosuđa i uprave RH, 22. rujna 2022.g., dostavilo je svim županijama, gradovima i općinama uputu i smjernice za izradu kodeksa ponašanja članova predstavničkih tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, te je pozvalo jedinice koje su donijele kodeks i one koje to još nisu učinile, da korigiraju kodekse sukladno danim smjernicama, odnosno uzmu ih u obzir prilikom izrade kodeksa.

Kako se sukladno danim smjernicama, više od polovine članaka osnovnog propisa mijenja, odnosno dopunjava, bilo je potrebno je pristupiti donošenju novoga propisa.



REPUBLIKA HRVATSKA
MINISTARSTVO PRAVOSUĐA I UPRAVE

KLASA: 040-01/22-01/06
URBROJ: 514-06-03-02/02-22-01

Zagreb, 7. rujna 2022.

ŽUPANIJAMA
GRADOVIMA
OPĆINAMA
svima putem županija

GRAD ZAGREB

**Predmet: Kodeks ponašanja predstavničkih tijela jedinica lokalne i područne
(regionalne) samouprave**
- uputa, *dostavlja se*

I. Izrada Kodeksa ponašanja članova predstavničkih tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave dio je šireg opsega mjera definiranih s ciljem jačanja odgovornosti i integriteta u obnašanju dužnosti na lokalnoj i područnoj (regionalnoj) razini. Potreba izgradnje etičkog okvira na regionalnoj i lokalnoj razini uvrštena je i u Strategiju sprječavanja korupcije za razdoblje od 2021. do 2030. godine („Narodne novine“, broj 120/21) koja u okviru posebnog cilja 4.3. *Jačanje sustava integriteta i upravljanje sukobom interesa*, predviđa mjeru jačanja etičkih standarda nositelja vlasti na lokalnoj, područnoj i središnjoj razini.

Obveza donošenja kodeksa ponašanja članova predstavničkih tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave implementirana je slijedom navedenog u novi Zakon o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“, br. 143/21, dalje u tekstu: ZSSI). Navedeni zakon kao i prethodni zakoni koji su regulirali područje sprječavanja sukoba interesa, preventivni je antikorupcijski propis čija je funkcija smanjivanje koruptivnih rizika, sprječavanje sukoba interesa u obnašanju javnih dužnosti, sprječavanje privatnih interesa na donošenje odluka u obnašanju javnih dužnosti, jačanje integriteta, objektivnosti, nepristranosti i transparentnosti u obnašanju javnih dužnosti te jačanje povjerenja građana u tijela javne vlasti.

U tom smislu ZSSI u članku 4. stavku 1. propisuje dužnost donošenja kodeksa ponašanja članova predstavničkih tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave koji se odnosi na članove predstavničkih tijela i sadrži odredbe o sprječavanju sukoba interesa, načinu praćenja primjene kodeksa, kao i o tijelu koje odlučuje u drugom stupnju o odlukama



HJYnJsJ7UkGv1D0jltEzEw

predstavničkog tijela o povredama kodeksa koji su u njegovoj nadležnosti. Ispunjenje te obveze prati tijelo državne uprave nadležno za koordinaciju mjera za sprječavanje korupcije, odnosno Ministarstvo pravosuđa i uprave.

Podsjećamo da su na mrežnim stranicama Ministarstva pravosuđa i uprave dostupne Smjernice za izradu Kodeksa ponašanja članova predstavničkih tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave koje preporučamo uzeti u obzir u procesu korigiranja nepravilnosti uočenih u do sada zaprimljenim kodeksima, odnosno njihovoj izradi kod onih jedinica koje su u procesu njihove izrade. (<https://mpu.gov.hr/istaknute-teme/borba-protiv-korupcije/dokumenti-21699/21699>).

II. U do sada zaprimljenim kodeksima ponašanja od strane brojnih jedinica uočeni su određeni ponavljajući nedostaci i nepravilnosti te koristimo priliku ukazati svim jedinicama i njihovim stručnim službama na određena pitanja, kako bi postupak izrade kodeksa ponašanja, odnosno uklanjanja uočenih nepravilnosti bio uspješno proveden, a s ciljem osiguravanja pravilne primjene članka 4. ZSSI-a.

U svezi sa samim nomotehničkim primjedbama, napominje se da kodeks treba nositi naziv *Kodeks ponašanja*, a ne *Etički kodeks ponašanja*, budući da razlika u nazivima nije samo terminološka već postoje određene sadržajne i suštinske razlike među takvim aktima. Kodeks ponašanja je i izričaj koji propisuje odredba članka 4. ZSSI-a te stoga molimo da se na to obrati pažnja i korigira njegov naziv, a za jedinice koje su u procesu izrade kodeksa ponašanja molimo da tu razliku i propisani zakonski izričaj uzmu u obzir. U tom smislu, također, potrebno je navesti da se kodeks ponašanja odnosi na članove predstavničkog tijela, a ne općenito na nositelje političkih dužnosti u određenoj jedinici. Posebno se ističe da su župani, gradonačelnici i općinski načelnici te njihovi zamjenici već obveznici primjene ZSSI-a, sukladno njegovom članku 3. stavku 1. te ih je nije potrebno dodatno obvezivati odredbama o sprječavanju sukoba interesa u kodeksima ponašanja. Međutim, ostale odredbe koje su sadržane u kodeksima ponašanja, a ne odnose se na sprječavanje sukoba interesa, primjerice odredbe o načelima djelovanja, primjenjive su i mogu se odnositi na župane, gradonačelnike i općinske načelnike i njihove zamjenike.

U ovom smislu ističe se kako Ministarstvo pravosuđa i uprave podržava poduzimanje mjera s ciljem jačanja okvira integriteta na lokalnoj i područnoj (regionalnoj) razini, konkretno i donošenje kodeksa ponašanja za izvršna tijela. Međutim, u kontekstu njihova formuliranja predlaže se imati na umu pravne osnove koje reguliraju odnos izvršnog i predstavničkog tijela, odnosno razmotriti može li spomenute akte koje bi se odnosili na izvršno tijelo u jedinici donositi predstavničko tijelo, kao i mogu li tijela koja prate primjenu kodeksa na razini predstavničkog tijela istovremeno pratiti i usklađenost ponašanja izvršnih tijela s odredbama kodeksa.

Nadalje, s obzirom na obvezu inkorporiranja odredbi o sprječavanju sukoba interesa, ističemo da je prije svega potrebno navesti odredbu članka 2. stavka 1. ZSSI-a, na način da se istakne kako u obnašanju javne dužnosti član predstavničkog tijela ne smije svoj privatni interes stavljati ispred javnog interesa. Takva odredba u kodeksima ponašanja obvezne je naravi sukladno članku 4. ZSSI.

U kodeksima ponašanja u kojima to nije navedeno, preporuča se razmotriti inkorporacija i drugih odredbi kojima se regulira sukob interesa, primjerice, odredbe članka 7. ZSSI-a o



HJYnJsJ7UkGvID0jltEzEw

zabranjenim djelovanjima obveznika odnosno članova predstavničkih tijela, u opsegu u kojem su iste primjenjive na vijećnike kao članove kolektivnog tijela.

U odnosu na tijela koje vrše nadzor nad primjenom kodeksa, u cilju postizanja što veće objektivnosti i nepristranosti u njegovom radu, poželjno je osigurati da o postupanju članova pojedinog predstavničkog tijela, u prvom i u drugom stupnju, odlučuje tijelo koje nije isključivo sastavljeno od članova tog predstavničkog tijela, štoviše preporučljivo je da posebice drugostupanjsko tijelo bude u cijelosti ili barem u većini sastavljeno od vanjskih članova. U ovom kontekstu, predlaže se da članovi navedenih tijela za nadzor primjene kodeksa u prvom i drugom stupnju koji nisu članovi predstavničkog tijela (vanjski članovi) budu imenovani na temelju provedenog izbora po javnom pozivu iz reda osoba nedvojbenog javnog morala u pojedinoj jedinici lokalne ili područne (regionalne) samouprave. Osim toga, članove je potrebno imenovati na osnovi njihovih sposobnosti, iskustva, profesionalnih kvaliteta i besprijekornog profesionalnog ponašanja.

U ostalom dijelu sadržaja kodeksa ponašanja upućujemo na prethodno navedene Smjernice u kojima se detaljnije obrazlaže njihov fakultativni sadržaj.

Slijedom svega navedenog, Ministarstvo pravosuđa i uprave ukazuje da je potrebno voditi računa o svemu istaknutom kako bi postupak izrade kodeksa ponašanja bio proveden u skladu sa zakonom.

Propisivanjem obveze za jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave da same osmisle, donesu i nadziru kodekse ponašanja omogućava se šira rasprava o funkcioniranju tijela i implementaciji onih vrijednosti koje svaka jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave smatra ključnima u svom svakodnevnom radu, a što rezultira i jačom potporom za uspostavljeni sustav među članovima koji taj kodeks donose.

III. S ciljem praćenja ispunjavanja obveze donošenja kodeksa ponašanja u nastavku dostavljamo poveznicu na kratki on-line upitnik putem kojeg ćemo imati pregled ispunjavanja vaših zakonskih obveza. Potrebno je da na upitnik odgovorite ispred vaše jedinice lokalne odnosno područne (regionalne) samouprave u što je moguće kraćem roku, ali ne kasnije od 30. rujna 2022.

Upitnik obuhvaća 8 pitanja te je dostupan putem sljedeće poveznice:

https://docs.google.com/forms/d/e/1FAIpQLSd_Yw9OTly2YekDocrnO0Y0Q4G8KFK43yATZBx0P05y0reD9A/viewform?fbzx=-7603202632295003795.

S poštovanjem,


MINISTAR
dr.sc. Ivan Malenica



HJYnJsJ7UkGv1D0jltEzEw



SMJERNICE

ZA IZRADU KODEKSA
PONAŠANJA ČLANOVA
PREDSTAVNIČKIH TIJELA
JEDINICA LOKALNE I
PODRUČNE (REGIONALNE)
SAMOUPRAVE



REPUBLIKA HRVATSKA
Ministarstvo pravosuđa i uprave

Sadržaj

1. Uvod.....	3
2. Integritet i kodeksi ponašanja.....	4
3. Međunarodni kontekst.....	5
4. Zakon o sprječavanju sukoba interesa.....	7
5. Obvezni sadržaj kodeksa	8
a) osnova za donošenje kodeksa ponašanja	8
b) opće odredbe	8
c) temeljna etička načela	9
d) odredbe o sukobu interesa i druga pravila ponašanja.....	10
e) primjena kodeksa	13
f) nadležna tijela za nadzor i praćenje primjene kodeksa.....	13
6. Fakultativni sadržaj kodeksa	16

1. Uvod

Izrada Kodeksa ponašanja članova predstavničkih tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave dio je šireg opsega mjera definiranih s ciljem jačanja odgovornosti i integriteta u obnašanju dužnosti na lokalnoj i područnoj (regionalnoj) razini u kontekstu aktualnog strateškog okvira u području prevencije korupcije u Republici Hrvatskoj.

Naime, potreba izgradnje etičkog okvira na regionalnoj i lokalnoj razini prepoznata je u Strategiji sprječavanja korupcije za razdoblje od 2021. do 2030. godine („Narodne novine“, broj 120/21) koja u okviru posebnog cilja 4.3. *Jačanje sustava integriteta i upravljanje sukobom interesa* definira mjeru jačanja etičkih standarda nositelja vlasti na lokalnoj, područnoj i središnjoj razini.

Pregledom pravnoga i institucionalnog okvira za uređenje etičnog ponašanja i uspostavu sustava vrijednosti prepoznati su određeni nedostaci te je identificiran smjer za njegovo dodatno unaprjeđivanje s ciljem jačanja sveukupnih preventivnih antikorupcijskih mehanizama.

Premda je Republika Hrvatska postavila osnovne standarde ponašanja zaposlenika u javnoj upravi i etička načela glede kojih postoji obveza pridržavanja za vrijeme obavljanja odnosno obnašanja službene dužnosti, potrebno je istaknuti da je obveza donošenja Etičkog kodeksa propisana samo za državne službenike, i to Zakonom o državnim službenicima, dok za obnašatelje dužnosti na središnjoj, regionalnoj i lokalnoj razini, uključujući članove Vlade, saborske zastupnike, obnašatelje dužnosti u jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave te za službenike u upravnim tijelima i službama jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave i zaposlenike u javnim ustanovama i službama, takva obveza ne postoji.

U kontekstu jačanja integriteta na regionalnoj i lokalnoj razini, Strategija posebno ističe potrebu donošenja kodeksa ponašanja članova predstavničkih tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave. U tom smislu, Zakon o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ br. 143/21), koji regulira područje upravljanja sukobom interesa kao jedno od područja integriteta dužnosnika, određuje obvezu predstavničkih tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave da donesu kodeks ponašanja koji se odnosi na članove predstavničkih tijela te koji treba sadržavati odredbe o sprječavanju sukoba interesa, načinu praćenja primjene kodeksa, kao i o tijelu koje odlučuje u drugom stupnju o odlukama predstavničkog tijela o povredama kodeksa koji su u njegovoj nadležnosti.

Propisivanje obveze za jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave da same osmisle, donesu i nadziru kodekse ponašanja omogućava se šira rasprava o funkcioniranju tijela i ugrađivanju onih vrijednosti koje svaka jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave smatra ključnima u svom svakodnevnom radu, a što rezultira i jačom potporom za uspostavljeni sustav među članovima koji taj kodeks donose.

Ove Smjernice za izradu kodeksa ponašanja članova predstavničkih tijela jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave trebaju poslužiti kao praktični vodič i pomoći u procesu njihova formuliranja. Smjernice pojašnjavaju definicije kodeksa ponašanja, javnog integriteta i sukoba interesa u obnašanju javnih dužnosti, donose pregled međunarodnog i zakonskog konteksta njihova donošenja, utvrđuju obveze i predlažu fakultativni sadržaj kodeksa te korake i strukturu njihove izrade.

2. Integritet i kodeksi ponašanja

Integritet nositelja javnih dužnosti strateški je i učinkovit odgovor na korupciju. Integritet je jedan od ključnih stupova političkih, ekonomskih i društvenih struktura te je stoga bitan za ekonomsko i socijalno blagostanje, kao i za razvoj pojedinaca i društva u cjelini. Po svojoj definiciji, integritet podrazumijeva osobno poštenje, neovisnost, striktnu privrženost određenim vrijednostima i ponašanjima te dosljednost u poštivanju moralnih načela.

Integritet javnih dužnosnika, drugih nositelja javnih poslova i državnih institucija predstavlja temelj za razvoj demokratskog društva. Integritet u javnom sektoru ima presudan značaj za jačanje povjerenja građana u javne institucije i vlast općenito te je od najveće moguće važnosti za sprječavanje korupcije. Iako se na prvi pogled čini da se mjere za ostvarenje integriteta u javnom sektoru pretežno odnose na ponašanje pojedinaca koji predstavljaju javni sektor, njihov je krajnji cilj pružanje pomoći u uspostavi efikasnih javnih službi, koje u potpunosti zadovoljavaju potrebe građana. Pravila etike i integriteta u političkom sustavu i upravi važna su sredstva za osiguranje odgovornosti osoba koje obavljaju javne funkcije. Dakle, jedan od osnovnih preventivnih antikorupcijskih mehanizama usmjeren je upravo na jačanje integriteta i odgovornosti u obnašanju javnih dužnosti.

Ključni element za ostvarenje integriteta u javnom sektoru predstavljaju kodeksi ponašanja i ostali standardi ponašanja, mehanizmi upravljanja sukobom interesa (propisi o sukobu interesa, podnošenje izvješća o imovinskom stanju) te procedure imenovanja i zapošljavanja. Ti su elementi integriteta u javnom sektoru međusobno povezani, a ostvarenje integriteta zasnovano je na njihovom međusobnom odnosu. Za izgradnju jakih institucija ključan je integritet koji jamči građanima da javne institucije rade u njihovom interesu, a ne samo za odabrane pojedince ili skupine. Ono nije samo moralno pitanje, već utječe i na produktivnost gospodarstva, efikasnost javnog sektora te uključivost društva i gospodarstva.

Kodeksi ponašanja postavljaju specifične standarde ponašanja koji se očekuju u konkretnim i stvarnim situacijama. Oni pokazuju kako određena načela i vrijednosti treba primijeniti u praksi i pokušavaju predvidjeti i spriječiti određena neprihvatljiva ponašanja.

Kodeks ponašanja je, dakle, skup etičkih normi i standarda ponašanja kojim se utvrđuje način časnog i neovisnog ponašanja u praksi određene profesije, u kontekstu ovih smjernica članova predstavničkog tijela.

Svrha kodeksa ponašanja jačanje je povjerenja u tijelo javne vlasti ili članove i zaposlenike tijela na koje se odnosi. Etičke kodekse i kodekse ponašanja ne treba poistovjećivati s pravnim propisima koji počivaju na mehanizmu prisile i sankcija niti bi ih trebala donositi zakonodavna i izvršna tijela, već sami javni službenici ili dužnosnici kao odraz internaliziranih vrijednosti i načela.¹

Kodeksi ponašanja i ostali dokumenti kojima se normira prihvatljivo ponašanje te očekivani standardi ponašanja i rada institucija trebali bi biti distribuirani širokom krugu korisnika. Osim toga, u jačanju etičkih kompetencija veliku važnost ima edukacija i usmjeravanje o primjeni kodeksa ponašanja u donošenju odluka. Nadalje, kodeksi ponašanja trebali bi biti nestranačkog karaktera te bi trebali sadržavati standarde koje svaki zaposlenik, bez obzira na njegova politička uvjerenja, može podržati. Konačno, postojanje i primjena efikasnih i relevantnih mehanizama odgovornosti, nužan su preduvjet poštivanja i održavanja visokih standarda dobrog upravljanja.

3. Međunarodni kontekst

O važnosti uloge jačanja mehanizama integriteta u sprječavanju korupcije jasno govore neki od temeljnih međunarodnih dokumenata u području borbe protiv korupcije. Poglavlje II. Konvencije UN-a protiv korupcije (United Nations Convention Against Corruption - UNCAC) sadrži odredbe o različitim aspektima integriteta u javnom sektoru. Prije svega o važnosti sprječavanja sukoba interesa te podnošenja izvješća o imovinskom stanju dužnosnika kao i formiranja kodeksa ponašanja za javne dužnosnike.² Osim toga, organizacija Ujedinjenih naroda je 1996. donijela Međunarodni kodeks ponašanja za javne službenike kao sastavni dio tadašnje Rezolucije protiv korupcije.

Nadalje, Organizacija za ekonomsku suradnju i razvoj (Organisation for Economic Cooperation and Development - OECD) je među prvima provela opsežno istraživanje na temu integriteta u javnom sektoru te je pružila pomoć u detaljnijoj razradi standarda kodeksa ponašanja i etike, kao i propisa o sukobu interesa i prijavi imovinskog stanja dužnosnika.³

Pitanja važnosti integriteta navode se i u dokumentima Vijeća Europe u kojima se naglašava potreba postojanja kodeksa ponašanja za dužnosnike kao i upravljanja sukobom interesa, a posebno odredbi o postupanju s poklonima primljenim za vrijeme

¹ Etički kodeksi i etika javnih službenika, dr.sc. Gordana Marčetić UDK35.18:17

² https://www.unodc.org/documents/treaties/UNCAC/Publications/Convention/08-50026_E.pdf

³ OECD, Razvoj razumnog okvira integriteta: instrumenti, procesi, strukture i uvjeti za implementaciju, GOV/PGC/GF (2009)1, Tematski rad, Globalni forum o javnoj upravi

trajanja mandata i prijavljivanju imovinskog stanja⁴. Vijeće Europe je 2000. godine donijelo preporuke (Recommendation NO.R (2000)10) za kodekse ponašanja javnih dužnosnika, pod kojima se podrazumijeva svaka osoba koja je zaposlena od tijela javne vlasti.⁵ Navedeni dokumenti postavljaju imperativ jačanja odgovornosti u javnom sektoru uz postavljanje visokih standarda ponašanja javnih službenika, stavljajući javni interes na prvo mjesto.

Nadalje, potrebno je naglasiti kako su pri izradi Strategije sprječavanja korupcije za razdoblje od 2021. do 2030. godine u obzir uzeta i identificirana područja korupcijskih rizika u pojedinim dokumentima međunarodne procjene koja među ostalim prioritetima ističu i područje jačanja javnog integriteta.

Primjerice, jačanje etičkog okvira vezano za najviše dužnosnike izvršne i zakonodavne vlasti te u odnosu na lokalnu i regionalnu razinu osobito se ističe u redovitim godišnjim izvješćima Europske komisije u okviru provedbe mehanizama Europskog semestra i u prvom Izvješću Europske komisije o vladavini prava iz 2020. godine⁶. Osim toga, poduzimanje dodatnih mjera za promicanje snažnijih etičkih normi kroz izradu sveobuhvatnih kodeksa ponašanja za dužnosnike na regionalnoj i lokalnoj razini, kao i kodeksa ponašanja za zastupnike u parlamentu te uspostavljanje odgovarajućih alata odgovornosti i sankcija za odvratanje od potencijalnog kršenja tih kodeksa preporučuje se u okviru OECD-ova pregleda investicijske politike Republike Hrvatske iz 2019. godine. Preporuke unaprjeđenja etičkog okvira kroz izradu kodeksa ponašanja osoba na najvišim dužnostima jedan su od sastavnih dijelova Izvješća IV. kruga evaluacije GRECO-a⁷ vezano za saborske zastupnike te Izvješća V. kruga evaluacije GRECO-a vezano za najviše dužnosti izvršne vlasti (predsjednika Vlade, članove Vlade, državne tajnike).

Što se tiče sadržaja kodeksa, GRECO navodi da u kodeksima trebaju biti sadržani prijedlozi kako se nositi sa stvarnim situacijama s kojima se suočavaju javni dužnosnici: darovi, korištenje javnih sredstava, ophođenje s javnošću, itd. Kodeks odražava i osnažuje temelje borbe protiv korupcije država članica odredbama o integritetu i antikorupciji. Kodeks naglašava važnost integriteta javnih dužnosnika i odgovornost hijerarhijskih nadređenih i sastoji se od tri cilja: odrediti standarde integriteta i ponašanja kojih se trebaju pridržavati javni dužnosnici, pomoći im u ispunjavanju tih standarda i informirati javnost o ponašanju koje ima pravo očekivati od javnih službenika.

⁴ Council of Europe, Resolution (97) 24 on 20 Guiding principles for the fight against corruption <https://rm.coe.int/16806cc17c>; Recommendation No. R (2000) 10 of the Committee of Ministers to Member States on Codes of Conduct of Public Officials

⁵ <https://rm.coe.int/16806cc1ec>

⁶ <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/HR/TXT/HTML/?uri=CELEX:52020SC0310&from=EN>

⁷ GRECO (eng. Group of States against Corruption – GRECO) ekspertno je tijelo Vijeća Europe zaduženo za evaluaciju i monitoring antikorupcijske politike u zemljama članicama, kandidatima i trećim zemljama, prati implementaciju tih preporuka u državama članicama.

4. Zakon o sprječavanju sukoba interesa

Jedno od središnjih pitanja provedbe politike integriteta jest predviđanje i upravljanje potencijalnim sukobom interesa odnosno postojanje privatnih interesa osoba u javnom sektoru koji mogu utjecati ili utječu na ostvarenje javnog interesa.

Sukob interesa životna je situacija u kojoj se može naći svaki obnašatelj dužnosti i koja se treba pravovremeno prepoznati te razriješiti (otkloniti) na odgovarajući način, kako ne bi dovela do situacije da privatni interes prevlada nad javnim u području obnašanja javne dužnosti. Sukob interesa postoji kada su privatni interesi dužnosnika u suprotnosti sa javnim interesom, a posebice kada privatni interes dužnosnika utječe na njegovu nepristranost u obavljanju javne dužnosti. Sukob interesa javlja se u situaciji kada postoji opravdana bojazan da bi dužnosnik mogao iskoristiti ovlasti ili okolnosti koje proizlaze iz obnašanja njegove javne dužnosti kako bi zaštitio, sačuvao ili unaprijedio svoje specifične privatne interese ili privatne interese povezanih osoba.

Sukob interesa sprječava se jasnim pravilima postupanja, a razrješava se javnim postupcima u kojima se otklanjanju uzroci sukoba interesa. Sprječavanje sukoba interesa u obnašanju javnih dužnosti važan je politički i društveni prioritet.

Zakon o sprječavanju sukoba interesa (dalje: ZSSI) donesen je 2011. godine te je nakon toga Hrvatski sabor donio četiri izmjene i dopune ovog Zakona, da bi koncem 2021. godine zbog potrebe znatnijih unaprjeđenja zakonskog teksta bio donesen novi Zakon o sprječavanju sukoba interesa.

Svrha donošenja ZSSI-a je sprječavanje sukoba interesa u obnašanju javnih dužnosti, sprječavanje privatnih interesa na donošenje odluka u obnašanju javnih dužnosti, jačanje integriteta, objektivnosti, nepristranosti i transparentnosti u obnašanju javnih dužnosti te jačanje povjerenja građana u tijela javne vlasti. Njegova je funkcija, kao preventivnog antikorupcijskog propisa, smanjivanje koruptivnih rizika koji su prirodno povezani s izvršavanjem bilo kakve vlasti. Radi provedbe ZSSI-a osnovano je Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa kao stalno, neovisno i samostalno državno tijelo nadležno za pokretanje postupaka sukoba interesa te donošenje odluka o tome predstavlja li određeno djelovanje ili propust dužnosnika povredu odredbi tog Zakona.

5. Obvezni sadržaj kodeksa

a) osnova za donošenje kodeksa ponašanja

Novi ZSSI po prvi puta, s ciljem sprječavanja sukoba interesa, u članku 4. uvodi obvezu članovima predstavničkih tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave donošenje kodeksa ponašanja koji se odnose na članove predstavničkih tijela, a koji će doprinositi izgradnji kulture integriteta i transparentnosti u svrhu jačanja antikorupcijskih kapaciteta i povjerenja javnosti u institucije na lokalnoj razini.

Članak 4. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“, broj 143/21)

(1) Predstavnička tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave dužna su donijeti kodeks ponašanja koji se odnosi na članove predstavničkih tijela i sadrži odredbe o sprječavanju sukoba interesa, načinu praćenja primjene kodeksa, kao i o tijelu koje odlučuje u drugom stupnju o odlukama predstavničkog tijela o povredama kodeksa koji su u njegovoj nadležnosti.

Zbog posebnog statusa članova predstavničkih tijela koji najčešće nisu u radnom odnosu niti primaju plaću za svoj rad, a mnogi tu javnu dužnost obavljaju i volonterski, pogotovo uzimajući u obzir da isti odluke donose u okviru kolektivnog tijela, a ne pojedinačno, čime ostvaruju znatno ograničeniji utjecaj na donošenje odluka, u izradi Zakona smatralo se bitnim iste ne obuhvatiti odredbama Zakona na isti način kao i članove izvršnih tijela lokalne i područne (regionalne) samouprave, ali ipak predvidjeti određene odredbe u svrhu prevencije sukoba interesa na lokalnoj razini. Zbog širokog samoupravnog djelokruga jedinica lokalne područne (regionalne) razine kojim se većim dijelom uređuje život građana tih jedinica, potrebno je da nositelji javnih funkcija budu u dosegu pravila koji uređuju sukob interesa i utječu te preveniraju potencijalni koruptivni rizici i mogući sukobi interesa prilikom obavljanja svojih poslova. Za jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave koje ne donesu kodeks ponašanja predviđena je prekršajna sankcija sukladno članku 51. ZSSI-a.

b) opće odredbe

U okviru općih odredbi potrebno je definirati predmet kodeksa ponašanja, način primjene, odrediti na koga se kodeks odnosi te definirati svrhu njegova donošenja.

Kodeksom ponašanja članova predstavničkog tijela utvrđuju se načela i smjernice ponašanja na temelju kojih isti postupaju tijekom obnašanja dužnosti, razrađuju pojedina pitanja integriteta, osniva se, utvrđuje i uređuje izbor, sastav i djelokrug rada tijela za

nadzor primjene kodeksa u prvom i drugom stupnju i druga pitanja od značaja za provedbu kodeksa.

Svrha Kodeksa je utvrditi etička načela i smjernice na temelju kojih je član predstavničkog tijela za vrijeme obnašanja dužnosti obvezan se ponašati, u skladu s kojima treba postupati ili koje mogu utjecati na vjerodostojno obnašanje njegove dužnosti.

c) temeljna etička načela

U ovom dijelu kodeksa potrebno je utvrditi etička načela u obavljanju poslova koja će član predstavničkog tijela usvojiti kao vlastita načela i vlastiti kriterij ponašanja za koje je osobno odgovoran za vrijeme i u vezi obnašanja dužnosti. Član predstavničkog tijela dužan je primjenjivati načela utvrđena kodeksom u odnosima prema građanima i medijima, u međusobnim odnosima, odnosima prema drugim dužnosnicima, službenicima i namještenicima, odnosu prema obnašanju dužnosti te odnosu prema predstavničkom tijelu u kojem obnaša dužnost, kao i drugim tijelima.

Također, predlaže se propisati da je član predstavničkog tijela dužan kontinuirano paziti na poštivanje etičkih načela, svojim primjerom postaviti standarde u predstavničkom tijelu u kojem obnaša dužnost, kao i spriječiti potencijalni odnosno stvarni sukob interesa te da se ne može ispričati za nepoznavanje obaveza i odgovornosti koje proizlaze iz kodeksa.

Prvenstveno se tu radi o načelima djelovanja određenim u članku 6. ZSSI-a, koja predstavljaju smjernice obveznicima u obnašanju javnih dužnosti te su ih se obveznici dužni pridržavati i njima se rukovoditi u svom postupanju, a koja se na odgovarajući način mogu primijeniti i na članove predstavničkih tijela:

- Načelo časnog, poštenog, savjesnog, odgovornog i nepristranog postupanja te zaštite vlastite vjerodostojnosti - obveznici u obnašanju javnih dužnosti moraju postupati časno, pošteno, savjesno, odgovorno i nepristrano čuvajući vlastitu vjerodostojnost i dostojanstvo povjerene im dužnosti te povjerenje građana.
- Načelo osobne odgovornosti - obveznici su osobno odgovorni za svoje djelovanje u obnašanju javnih dužnosti na koje su imenovani odnosno izabrani prema tijelu ili građanima koji su ih imenovali ili izabrali.
- Načelo zaštite javnog interesa - obveznici ne smiju koristiti javnu dužnost za osobni probitak ili probitak osobe koja je s njima povezana. Obveznici ne smiju biti ni u kakvom odnosu ovisnosti prema osobama koje bi mogle utjecati na njihovu objektivnost.
- Načelo transparentnosti - građani imaju pravo biti upoznati s ponašanjem obveznika kao javne osobe, a koje je u vezi s obnašanjem njihove dužnosti.

Osim navedenih, preporuča se inkorporacija i sljedećih načela u kodeks ponašanja:

- Načelo očuvanja povjerenja građana – član predstavničkog tijela je dužan čuvati povjerenje građana te paziti na očuvanje vlastitog integriteta te se od njega zahtijeva izbjegavanje situacija koje narušavaju njegovu objektivnost i nepristranost u obnašanju dužnosti. Pri obnašanju dužnosti, član predstavničkog tijela se mora ponašati na način kojim čuva i unaprjeđuje povjerenje javnosti u integritet, nepristranost i učinkovitost tijela u kojem obnaša dužnost.
- Načelo javnosti - u svim oblicima javnih nastupa i djelovanja u kojima predstavlja tijelo u kojem obnaša dužnost, član predstavničkog tijela će iznositi stavove tijela u kojem obnaša dužnost u skladu s propisima, ovlastima i kodeksom te osiguravati transparentnost u obnašanju dužnosti i transparentnost tijela u kojem obnaša dužnost. Član predstavničkog tijela je dužan, u skladu sa svojim ovlastima, javnosti pravovremeno pružiti potrebne informacije vezane uz dužnost koju obnaša i svoje vlastito postupanje, ako to nije u suprotnosti s posebnim propisima.
- Načelo uzornosti - član predstavničkog tijela treba biti uljudan, dostojanstven i profesionalan kako u svojim odnosima s građanima i medijima, tako i u svojim odnosima s ostalim dužnosnicima, službenicima i namještenicima. Pri korištenju bilo kojeg sredstva komunikacije, uključujući i komunikaciju na društvenim mrežama, član predstavničkog tijela je dužan čuvati osobni ugled i ugled predstavničkog tijela. U tom smislu, potrebno je da član predstavničkog tijela vlastitim primjerom potiče druge članove predstavničkog tijela na kvalitetno i učinkovito obavljanje zadataka, dobre međuljudske odnose, kolegijalnost i suradnju te odgovoran odnos prema građanima.
- Načelo racionalnog korištenja javnih resursa - obnašajući dužnost član predstavničkog tijela treba osigurati da se ljudskim i materijalnim resursima upravlja i koristi na zakonit, učinkovit, djelotvoran i ekonomičan način, isključivo u cilju ostvarenja javnog interesa.

d) odredbe o sukobu interesa i druga pravila ponašanja

Sukladno odredbama članka 4. ZSSI-a kodeks mora sadržavati odredbe o sprječavanju sukoba interesa.

U obnašanju dužnosti član predstavničkog tijela ne smije ni na koji način pogodovati sebi ili osobama s kojima je povezan niti se svojim dužnošću smije koristiti kako bi ostvario svoje privatne interese ili interese povezanih osoba. Odredbama o sprječavanju sukoba interesa preveniraju se korupcijska ponašanja i jača se odgovornost, otvorenost i transparentnost obnašatelja javnih dužnosti.

Dužnosnik se može naći u sukobu interesa zbog osobnih aktivnosti, udruživanja, odnosa povezanosti s drugim osobama te drugih okolnosti, odnosno u svim onim situacijama u kojima ima priliku dati prednost sebi ili s njime povezanoj pravnoj ili fizičkoj osobi ispred javnog interesa.

S obzirom na potrebu inkorporiranja odredbi o sprječavanju sukoba interesa, prije svega potrebno je navesti odredbu članka 2. stavka 1. ZSSI-a na način da se istakne kako u obnašanju javne dužnosti član predstavničkog tijela ne smije svoj privatni interes stavljati ispred javnog interesa.

S tim u vezi predlaže se prenijeti i definicije sukoba interesa. Sukladno ZSSI-u, sukob interesa situacija je u kojoj je privatni interes dužnosnika u suprotnosti s javnim interesom, a posebice:

– kada je privatni interes obveznika utjecao ili se osnovano može smatrati da je utjecao na njegovu nepristranost u obavljanju javne dužnosti (stvarni sukob interesa). Sukladno članku 2. ZSSI-a sukob interesa može biti *potencijalni sukob interesa* - kada privatni interes obveznika može utjecati na njegovu nepristranost u obavljanju javne dužnosti ili *stvarni ili ostvareni sukob interesa* koji postoji onda kada je privatni interes obveznika utjecao ili se osnovano može smatrati da je utjecao na njegovu nepristranost u obavljanju javne dužnosti.

S druge strane, privatni interes definiran je u članku 5. stavak 1. točka 8. ZSSI -a, kao onaj interes koji obuhvaća imovinsku i neimovinsku korist obveznika i povezanih osoba. Povezane osobe u smislu ZSSI -a su bračni ili izvanbračni drug obveznika, životni partner i neformalni životni partner, njegovi srodnici po krvi u uspravnoj lozi, braća i sestre obveznika te posvojitelj odnosno posvojenik obveznika te ostale osobe koje se prema drugim osnovama i okolnostima opravdano mogu smatrati interesno povezanim s obveznikom.

Sukladno odredbama ZSSI-a, njegovi obveznici dužni su nakon izbora ili imenovanja na javnu dužnost urediti svoje privatne poslove kako bi se spriječio predvidljivi sukob interesa, a ukoliko se takav sukob pojavi obveznik ga je dužan razriješiti tako da zaštiti javni interes. U slučaju dvojbe o mogućem sukobu interesa obveznik je dužan učiniti sve što je potrebno da odijeli privatni od javnog interesa.

Slijedom navedenog, predlaže se razmotriti da kodeks ponašanja sadrži odredbe o tome da članovi predstavničkih tijela prije stupanja na dužnost, odnosno u određenom roku od dana imenovanja, trebaju urediti svoje privatne poslove u svrhu sprječavanja predvidljivog sukoba interesa i odredbe o razrješenju sukoba interesa, ukoliko do njega dođe. Nadalje, s tim u vezi predlaže inkorporirati i odredbe o pravovremenom prepoznavanju okolnosti koje bi mogle dovesti u situaciju sukoba interesa, deklariranju istih prema javnosti i drugim dionicima u određenom postupku te izuzimanju od postupanja (odlučivanja, glasanja i sl.).

Usporedno s izuzimanjem, predlaže se razmotriti i uključivanje odredbe prema kojoj član predstavničkog tijela svoju je ovlast postupanja u takvoj konkretnoj situaciji, ako je to potrebno, dužan delegirati na drugu osobu. Ovakav mehanizam primjenjiv je na većinu situacija koje bi mogle dovesti ili dovode do nastanka sukoba interesa. Upoznavanjem zainteresirane javnosti i drugih tijela i dionika skreće se pozornost na potrebu kontrole nad situacijom u kojoj postoji opasnost od utjecaja privatnih interesa na nepristranost u obnašanju javne dužnosti. U skladu s time može se propisati da član predstavničkog tijela može deklarirati svoj interes usmenom ili pisanom izjavom, odrediti da će tijelo koje prati primjenu kodeksa izraditi model pisane izjave za deklariranje interesa te da će isti biti javno dostupan.

Također, predlaže se razmotriti i djelomična inkorporacija odredbi članka 7. ZSSI-a o zabranjenim djelovanjima obveznika, odnosno članova predstavničkih tijela u opsegu u kojem su iste primjenjive na vijećnike kao članove kolektivnog tijela. Sukladno navedenom članku obvezniku ZSSI-a zabranjeno je:

- primiti ili zahtijevati korist ili obećanje koristi radi obavljanja dužnosti,
- ostvariti ili dobiti pravo ako se krši načelo jednakosti pred zakonom,
- zlouporabiti posebna prava obveznika koja proizlaze ili su potrebna za obavljanje dužnosti,
- primiti dodatnu naknadu za poslove obnašanja javnih dužnosti,
- tražiti, prihvatiti ili primiti vrijednost ili uslugu radi glasovanja o bilo kojoj stvari, ili utjecati na odluku nekog tijela ili osobe radi osobnog probitka ili probitka povezane osobe,
- obećavati zaposlenje ili neko drugo pravo u zamjenu za dar ili obećanje dara,
- utjecati na dobivanje poslova ili ugovora o javnoj nabavi,
- koristiti povlaštene informacije o djelovanju državnih tijela radi osobnog probitka ili probitka povezane osobe,
- na drugi način koristiti položaj obveznika utjecanjem na odluku tijela javne vlasti ili osoba koje su u njima zaposlene kako bi postigli osobni probitak ili probitak povezane osobe, neku povlasticu ili pravo, sklopili pravni posao ili na drugi način interesno pogodovali sebi ili drugoj povezanoj osobi.

Osim navedenih odredbi o sprječavanju sukoba interesa, u kodeks se predlaže uključiti odredbe o obvezi čuvanja povjerljivih informacija i podataka za koje član predstavničkog tijela sazna u obnašanju dužnosti, a koje nije obavezan javno objaviti u skladu sa zakonom. Na postupanje s informacijama i podacima koje sazna u obnašanju dužnosti, član predstavničkog tijela treba paziti na odredbe propisa kojima se uređuje tajnost podataka te zaštita osobnih podataka.

Također, predlaže se u kodeks uključiti i odredbe u svezi sa jednakim postupanjem prema svim građanima bez diskriminacije ili povlašćivanja na temelju srodstva, starosti, nacionalnosti, etničke pripadnosti, jezika, rase, političkih i vjerskih uvjerenja, invalidnosti, obrazovanja, socijalnog položaja, spola, seksualne orijentacije, bračnog ili porodičnog statusa ili po drugim osnovama.

e) primjena kodeksa

Jedan od vrlo bitnih aspekata za adekvatnu primjenu odredbi kodeksa predstavlja internalizacija njegovih odredbi od strane članova predstavničkog tijela na koje se isti odnosi.

U ovom smislu, potrebno je obvezati članove predstavničkog tijela na upoznavanje s odredbama kodeksa te kontinuiranu edukaciju o pitanjima provedbe njegovih odredbi, odnosno općenito na teme iz područja jačanja integriteta članova predstavničkog tijela.

Kako bi se osiguralo da se član predstavničkog tijela upoznao sa sadržajem kodeksa može se, primjerice, propisati obveza potpisivanja izjave u određenom roku nakon stupanja na dužnost kojom će se isto potvrditi.

Također, predstavničko tijelo, tijelo za nadzor primjene kodeksa ili neko drugo tijelo jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave, u svrhu internalizacije odredbi kodeksa priprema materijale i smjernice, osigurava odgovarajuću edukaciju te na druge načine jača svijest članova predstavničkog tijela o obvezama iz kodeksa ponašanja. U tom smislu, tijelo koje osigurava edukaciju po potrebi surađuje s nadležnim tijelima, akademskim i drugim relevantnim institucijama.

S ciljem osiguravanja njegove svrhe, potrebno je prije svega osigurati dostupnost kodeksa svim članovima predstavničkog tijela te dostupnost javnosti, odnosno njegovu javnu objavu. U tom smislu, u kodeksu je nužno navesti gdje će biti objavljen – u službenom glasniku jedinica, ukoliko postoji te na mrežnim stranicama na kojima mora biti uvijek dostupan skupa s ostalim potrebnim informacijama.

f) nadležna tijela za nadzor i praćenje primjene kodeksa

S ciljem ostvarivanja nadzora nad primjenom kodeksa, odnosno predlaganja odluka predstavničkom tijelu o usklađenosti postupanja članova predstavničkog tijela s odredbama kodeksa ponašanja, potrebno je na razini predstavničkog tijela osnovati novo radno tijelo (povjerenstvo vijeće ili odbor) ili nekom postojećem radnom tijelu u nadležnost pridodati i navedenu ulogu nadzora primjene kodeksa u prvom stupnju, a sukladno odredbi članka 4. ZSSI-a u okviru nadzora primjene kodeksa odrediti i tijelo koje u drugom stupnju odlučuje o odlukama predstavničkog tijela o povredama kodeksa koji su u njegovoj nadležnosti. Pri određivanju tijela nadležnog za nadzor primjene kodeksa svrhovito je da isto bude neovisno u postupcima formuliranja prijedloga odluka o usklađenosti postupanja članova predstavničkog tijela s kodeksom ponašanja.

U kodeksu trebaju biti sadržane odredbe koje će odrediti sastav, broj članova, način njihova izbora, trajanje mandata te način odlučivanja navedenih tijela.

Kod formiranja ili određivanja tijela za nadzor primjene kodeksa, u cilju postizanja što veće objektivnosti i nepristranosti u njegovom radu poželjno je osigurati da o postupanju članova pojedinog predstavničkog tijela, u prvom i u drugom stupnju, odlučuje tijelo koje

nije isključivo sastavljeno od članova tog predstavničkog tijela, štoviše preporučljivo je da posebno drugostupanjsko tijelo bude u cijelosti ili barem u većini sastavljeno od vanjskih članova.

U ovom kontekstu, predlaže se da članovi navedenih tijela za nadzor primjene kodeksa u prvom i drugom stupnju koji nisu članovi predstavničkog tijela (vanjski članovi) budu imenovani na temelju provedenog izbora po javnom pozivu iz reda osoba nedvojbenog javnog morala u pojedinoj jedinici lokalne ili područne (regionalne) samouprave. Osim toga, članove je potrebno imenovati na osnovi njihovih sposobnosti, iskustva, profesionalnih kvaliteta i besprijekornog profesionalnog ponašanja.

Također, poželjno je da vanjski članovi navedenih tijela nisu nositelji političke dužnosti, članovi političke stranke (minimalno 5 godina prije imenovanja) ili kandidati nezavisnih lista zastupljenih u predstavničkom tijelu. Što se tiče trajanja mandata, predlaže se da isti traje do isteka mandata članova predstavničkog tijela. Pri određivanju sastava tijela u drugom stupnju potrebno je osigurati da članovi istog nisu istodobno i članovi prvostupanjskog tijela.

Nadalje, predlaže se razmotriti i mogućnost da članovi tijela za nadzor primjene kodeksa, osobito vanjski članovi (članovi koji nisu istodobno i članovi predstavničkog tijela), za svoj rad imaju pravo na odgovarajuću naknadu.

Ukoliko će navedena tijela biti sastavljena i od članova predstavničkog tijela, valja imati na umu da su moguće situacije u kojima će se odlučivati o postupanju člana tijela za nadzor primjene kodeksa, a u kojima će onda biti potrebno njegovo izuzimanje iz odlučivanja.

Što se tiče određivanja drugostupanjskog tijela, predlaže se razmotriti mogućnost osnivanja zajedničkog tijela na nivou više lokalnih jedinica ili na nivou županije za odlučivanje o povredama kodeksa ponašanja u drugom stupnju temeljem donošenja odluke predstavničkog tijela o sporazumu sukladno čl. 54.a Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi.

Osim toga, predlaže se razmotriti i moguću ulogu postojećih antikorupcijskih povjerenstava osnovanih u većini županija kao drugostupanjskih tijela za nadzor primjene kodeksa ponašanja. Antikorupcijska povjerenstva imaju široku preventivnu antikorupcijsku ulogu, predlažu mjere i aktivnosti za sprečavanje svih vrsta koruptivnog ponašanja, informiraju građane o provedbi programa i mjera za suzbijanje korupcije, o načinima prijave uočenih pojava i slučajeva korupcije te potiču građane na prijavljivanje i sprječavanje korupcije, podizanje ukupne svijesti u javnosti o štetnosti korupcije i o značenju provođenja programa za njezino smanjenje.

Tijelo koje će vršiti nadzor nad primjenom kodeksa obvezno obavlja sljedeće poslove:

- provodi postupak zbog kršenja odredbi kodeksa na vlastitu inicijativu ili po pritužbama člana predstavničkog tijela, radnog tijela predstavničkog tijela, dužnosnika tijela izvršne vlasti jedinice lokalne i područne (regionalne)

samouprave, službenika upravnih odjela jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave ili po pritužbi građana,

- predlaže predstavničkom tijelu donošenje odluke o usklađenosti postupanja članova predstavničkog tijela s kodeksom,
- predlaže sankcije predstavničkom tijelu za članove predstavničkog tijela za postupanja koja nisu u skladu s odredbama kodeksa,
- donosi smjernice o načelnim pitanjima vezanim uz sadržaj i primjenu kodeksa na vlastitu inicijativu ili na zahtjev članova predstavničkog tijela ,
- promiče etičke standarde u obnašanju dužnosti u predstavničkom tijelu,
- informira i daje savjete članovima predstavničkog tijela o pitanjima vezanim za očuvanje i jačanje njihovog integriteta i moralnog ponašanja,
- pruža potporu u primjeni odredbi kodeksa, osobito u dijelu koji se odnosi na informiranje i edukaciju članova predstavničkog tijela u području primjene kodeksa,
- donosi poslovnik o radu kojim se uređuje način rada i odlučivanja.

Nadalje, potrebno je odrediti na koji način se podnosi pritužba za povrede kodeksa (pisanim ili drugim putem), koje elemente pritužba mora sadržavati (ime i prezime osobe koja podnosi pritužbu, ime i prezime nositelja političke dužnosti koji se prijavljuje za povredu odredaba Etičkog kodeksa uz navođenje odredbe Etičkog kodeksa koja je povrijeđena) te je u tom smislu potrebno odrediti prihvaćaju li se anonimne pritužbe ili ne.

Također, potrebno je odrediti načine i rokove provedbe postupaka prvostupanjskog i drugostupanjskog tijela (koje odlučuje na temelju prigovora člana predstavničkog tijela na odluku predstavničkog tijela), pri čemu je potrebno odrediti obvezu obavještanja o pritužbi člana predstavničkog tijela protiv kojeg je podnesena pritužba te obavještanja prijavitelja o donesenoj odluci na temelju pritužbe.

Tijelo koje će vršiti nadzor nad primjenom kodeksa, odnosno tijelo koje će odlučivati u drugom stupnju o odlukama predstavničkog tijela o povredama kodeksa koje su u njegovoj nadležnosti, treba imati i preventivnu i savjetodavnu ulogu za članove predstavničkog tijela. Tom bi se tijelu član predstavničkog tijela primjerice trebao moći obratiti u slučaju dvojbe je li neko ponašanje sukob interesa ili ne, s ciljem sprječavanja da do ostvarenog sukoba interesa i dođe, odnosno je li određeno ponašanje u skladu s odredbama kodeksa.

Jedan od vrlo bitnih elemenata u primjeni kodeksa jesu i sankcije, tj. disciplinske mjere, koje predstavničko tijelo može izreći. Potrebno je odrediti koje sankcije će se izreći za kršenje pojedinih odredbi kodeksa.

Sankcije bi, primjerice, mogle biti opomene, upozorenja ili preporuke. Predlaže se razmotriti i njihovo objavljivanje na internetskim stranicama tijela ili u službenom listu

jedinice. Moguće je razmotriti i predviđanje drugih sankcija ukoliko je to u skladu s važećim propisima za uređenje djelokruga i ustrojstva, načina rada i drugih pitanja od značenja za rad jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave te njihovih tijela.

Također, potrebno je odrediti i tijelo (ili osobe) koje bi obavljalo stručne i administrativne poslove za nadzorno tijelo koje bi bilo nadležno za provedbu kodeksa ponašanja.

Nadalje, pri određivanju i formiranju prvostupanjskog ili drugostupanjskog tijela za nadzor primjene kodeksa ponašanja, potrebno je uzeti u obzir i nužnost osiguravanja provedbe i poslova praćenja primjene kodeksa ponašanja pojedinog predstavničkog tijela.

Praćenje primjene kodeksa uključuje poslove poput vođenja statističkih podataka o primjeni kodeksa, odnosno broju pritužbi podnesenih za njegovo kršenje, broju pokrenutih postupaka te donesenim odlukama, izradu izvješća o primjeni kodeksa na godišnjoj razini te druge poslove koji podrazumijevaju prikupljanje, obradu i analizu podataka o primjeni kodeksa članova predstavničkog tijela. S ciljem konstantnog unaprjeđivanja etičkog okvira, predlaže se da tijelo koje prati primjenu kodeksa prati i međunarodne standarde na području etičkog postupanja te daje prijedloge za unapređenje etičkih standarda sukladno međunarodnoj praksi. U ovom kontekstu, s ciljem ostvarenja svrhe postojanja i primjene kodeksa, poželjno je osiguravanje dostupnosti navedenih podataka javnosti.

Postupak i način rada nadzornog tijela potrebno je odrediti poslovníkom.

6. Fakultativni sadržaj kodeksa

Sukladno odredbama članka 4. stavaka 3., 4. i 5. ZSSI-a, članovi predstavničkih tijela imaju obvezu:

- objave popisa udjela u vlasništvu poslovnog subjekta koje imaju i njihovo redovito ažuriranje na mrežnim stranicama jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave,

- da pisanim putem u roku od 15 dana obavijeste predstavničko tijelo o stupanju u poslovni odnos poslovnih subjekata u njegovu vlasništvu i vlasništvu članova njegove obitelji s jedinicom lokalne i područne (regionalne) samouprave u kojoj obnaša dužnost člana predstavničkog tijela te s trgovačkim društvima i drugim pravnim osobama kojima je ta jedinica osnivač ili član.

Popis navedenih udjela treba biti javno dostupan na mrežnim stranicama jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave. Budući da ispunjenje ovih obveza prati Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa, predlaže se razmotriti navođenje i razradu

ovih obveza i u okviru kodeksa te moguće određivanje adekvatnog načina na koji će se navedene informacije učiniti lakše dostupnima Povjerenstvu.

Kao fakultativni dio kodeksa predlaže se kodeksom propisati i zabranu primanja darova iznad određene vrijednosti i raspolaganja njima, ako isti nisu primljeni u skladu s odredbama ZZSI-a. U skladu sa ZZSI-om, darom se smatra novac, stvari bez obzira na njihovu vrijednost, prava i usluge dane bez naknade koje obveznika dovode ili mogu dovesti u odnos zavisnosti ili kod njega stvaraju obvezu prema darovatelju. Ukazujemo da se darovima ne smatraju: uobičajeni darovi između članova obitelji, rodbine i prijatelja, državna i međunarodna priznanja, odličja i nagrade. Smiju se zadržati samo darovi simbolične vrijednosti i to najviše u vrijednosti do 500,00 kuna od istog darovatelja. Ne smije se primiti dar kada je on u novcu, bez obzira na iznos, te vrijednosnicu i dragocjenu kovinu. Pod darom u novcu, vrijednosnicom i dragocjenom kovinom ne smatra se numizmatički novac, prigodni optjecajni kovani novac pakiran u prigodnu ambalažu niti numizmatički kompleti.

Naposljetku, u kodeksu se preporuča razmotriti propisivanje odredbi kojima će se obvezati člana predstavničkog tijela i na objavljivanje važnijih sastanaka (na službenim stranicama ili putem društvenih mreža) s građanima, udrugama, poslovnim subjektima ili drugim interesnim skupinama na kojima se zagovaraju njihovi interesi s ciljem postizanja neposrednog utjecaja na proces donošenja odluka ili akata od strane predstavničkog tijela.

Na temelju članka 35. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi («Narodne novine» broj 33/01, 60/01, 129/05, 109/07, 125/08, 36/09, 150/11, 144/12, 19/13, 137/15, 123/17, 98/19 i 144/20), članka 4. stavka 1. i članka 57. Zakona o sprječavanju sukoba interesa («Narodne novine» broj 143/21) i članka 32. Statuta Grada Vukovara («Službeni vjesnik» Grada Vukovara broj 4/09, 7/11, 4/12, 7/13, 7/1, 1/18, 2/18, 7/19 – Odluka USRH, 3/20 i 3/21) Gradsko vijeće Grada Vukovara na 9. sjednici, održanoj 7. lipnja 2022., donosi

ETIČKI KODEKS NOSITELJA POLITIČKIH DUŽNOSTI GRADA VUKOVARA

I. OPĆE ODREDBE

Članak 1.

(1) Ovim se Kodeksom uređuje sprječavanje sukoba interesa između privatnog i javnog interesa u obnašanju dužnosti predsjednika, potpredsjednika i članova Gradskog vijeća, gradonačelnika i zamjenika gradonačelnika te predsjednika i članova radnih tijela Gradskog vijeća (u daljnjem tekstu: nositelji političkih dužnosti) način praćenja primjene Kodeksa, tijela koja odlučuju o povredama Kodeksa te druga pitanja od značaja za sprječavanje sukoba interesa.

Članak 2.

(1) Svrha je Kodeksa jačanje integriteta, objektivnosti, nepristranosti i transparentnosti u obnašanju nositelja političkih dužnosti, promicanje etičnog ponašanja i vrijednosti koje se zasnivaju na temeljnim društvenim vrijednostima i široko prihvaćenim dobrim običajima te jačanje povjerenja građana u nositelje vlasti na lokalnoj razini.

(2) Cilj je Kodeksa uspostava primjerene razine odgovornog ponašanja, korektnog odnosa i kulture dijaloga u obnašanju javne dužnosti, s naglaskom na savjesnost, častnost, poštenje, nepristranost, objektivnost i odgovornost u obavljanju političkih dužnosti.

Članak 3.

Odredbe ovog Kodeksa iz glave II. „*Temeljna načela djelovanja*“ članka 5. točke 3., 4., 9., 10., 14., 16. i 17. odnose na sve osobe koje je predsjednik Gradskog vijeća pozvao na sjednicu Gradskog vijeća.

Članak 4.

(1) U ovome Kodeksu pojedini pojmovi imaju sljedeće značenje:

- **diskriminacija** je svako postupanje kojim se neka osoba, izravno ili neizravno, stavlja ili bi mogla biti stavljena u nepovoljniji položaj od druge osobe u usporedivoj situaciji, na temelju rase, nacionalnoga ili socijalnog podrijetla, spola, spolnog opredjeljenja, dobi, jezika, vjere, političkoga ili drugog opredjeljenja, bračnog stanja, obiteljskih obveza, imovnog stanja, rođenja, društvenog položaja, članstva ili nečlanstva u političkoj stranci ili sindikatu, tjelesnih ili društvenih poteškoća, kao i na temelju privatnih odnosa sa službenikom ili dužnosnikom Grada Vukovara
- **povezane osobe** su bračni ili izvanbračni drug nositelja političke dužnosti, životni partner i neformalni životni partner, njegovi srodnici po krvi u uspravnoj lozi, braća i sestre, posvojitelj i posvojenik te ostale osobe koje se prema drugim osnovama i okolnostima opravdano mogu smatrati interesno povezanim s nositeljem političke dužnosti
- **poslovni odnos** odnosi se na ugovore o javnoj nabavi, kupoprodaji, pravo služnosti, zakup, najam, koncesije i koncesijska odobrenja, potpore za zapošljavanje i poticanje

gospodarstva, stipendije učenicima i studentima, sufinanciranje prava iz programa javnih potreba i druge potpore koje se isplaćuje iz proračuna Grada Vukovara

- **potencijalni sukob interesa** je situacija kada privatni interes nositelja političkih dužnosti može utjecati na nepristranost nositelja političke dužnosti u obavljanju njegove dužnosti
- **stvarni sukob interesa** je situacija kada je privatni interes nositelja političkih dužnosti utjecao ili se osnovano može smatrati da je utjecao na nepristranost nositelja političke dužnosti u obavljanju njegove dužnosti
- **uznemiravanje** je svako neprimjereno ponašanje prema drugoj osobi koja ima za cilj ili koja stvarno predstavlja povredu osobnog dostojanstva, ometa obavljanje poslova, kao i svaki čin, verbalni, neverbalni ili tjelesni te stvaranje ili pridonosanje stvaranju neugodnih ili neprijateljskih radnih ili drugih okolnosti koje drugu osobu zastrašuju, vrijeđaju ili ponižavaju, kao i pritisak na osobu koja je odbila uznemiravanje ili spolno uznemiravanje ili ga je prijavila, uključujući spolno uznemiravanje.

(2) Izrazi koji se koriste u ovom Kodeksu, a imaju rodno značenje odnose se jednako na muški i ženski rod.

II. TEMELJNA NAČELA DJELOVANJA

Članak 5.

(1) Nositelji političkih dužnosti dužni su u obavljanju javnih dužnosti pridržavati se sljedećih temeljnih načela:

1. zakonitosti i zaštite javnog interesa
2. odanosti lokalnoj zajednici te dužnosti očuvanja i razvijanja povjerenja građana u nositelje političkih dužnosti i institucije gradske vlasti u kojima djeluju
3. poštovanja integriteta i dostojanstva osobe, zabrane diskriminacije i povlašćivanja te zabrane uznemiravanja
4. čestitosti i poštenja te izuzetosti iz situacije u kojoj postoji mogućnost sukoba interesa
5. **zabrane zlouporabe ovlasti**, zabrane korištenja dužnosti **za osobni probitak ili probitak povezane osobe**, zabrane korištenja **autoriteta** dužnosti u obavljanju privatnih poslova, zabrane traženja ili primanja **darova** radi povoljnog rješavanja pojedine stvari te zabrane davanja **obećanja** izvan propisanih ovlasti
6. konstruktivnog pridonosa rješavanju javnih pitanja
7. javnosti rada i dostupnosti građanima
8. poštovanja posebne javne uloge koju mediji imaju u demokratskom društvu te aktivne i ne diskriminirajuće suradnje s medijima koji prate rad tijela gradske vlasti
9. zabrane svjesnog iznošenja neistina
10. iznošenja službenih stavova u skladu s ovlastima
11. pridržavanja pravila rada tijela u koje su izabrani, odnosno imenovani
12. aktivnog sudjelovanja u radu tijela u koje su izabrani, odnosno imenovani
13. razvijanja vlastite upućenosti o odlukama u čijem donošenju sudjeluju, korištenjem relevantnih izvora informacija, trajnim usavršavanjem i na druge načine
14. prihvaćanja dobrih običaja parlamentarizma te primjerenog komuniciranja, uključujući zabranu uvredljivog govora
15. odnosa prema službenicima i namještenicima upravnih odjela Grada koji se temelji na propisanim pravima, obvezama i odgovornostima obiju strana, isključujući pritom svaki oblik političkog pritiska na upravu koji se u demokratskim društvima smatra neprihvatljivim (primjerice, davanje naloga za protupropisnog postupanja, najava smjena slijedom promjene vlasti i slično)

16. redovitog puta komuniciranja sa službenicima i namještenicima, što uključuje pribavljanje službenih informacija ili obavljanje službenih poslova, putem njihovih pretpostavljenih
17. osobne odgovornosti za svoje postupke.

Članak 6.

- (1) Od nositelja političkih dužnosti se očekuje poštovanje pravnih propisa i procedura koji se tiču njihovih obveza kao nositelja političkih dužnosti.
- (2) Od nositelja političkih dužnosti se očekuje da odgovorno i savjesno ispunjavaju obveze koje proizlaze iz političke dužnosti koju obavljaju.

Članak 7.

Građani imaju pravo biti upoznati s ponašanjem nositelja političkih dužnosti koje je u vezi s obnašanjem javne dužnosti.

III. OBVEZE ČLANOVA PREDSTAVNIČKIH TIJELA JEDINICA LOKALNE I PODRUČNE (REGIONALNE) SAMOUPRAVE TE NOSITELJA POLITIČKIH DUŽNOSTI U SVRHU SPRJEČAVANJA SUKOBA INTERESA

Članak 8.

- (1) Član Gradskog vijeća i drugi nositelj političke dužnosti dužan je pisanim putem u roku od 15 dana od stupanja na dužnost ili stjecanja udjela obavijestiti predsjednika Gradskog vijeća ako ima 5 % ili više udjela u vlasništvu poslovnog subjekta.
- (2) Popis udjela iz stavka 1. ovoga članka objavljuje se i redovito ažurira na mrežnim stranicama Grada Vukovara.
- (3) Član Gradskog vijeća i drugi nositelj političke dužnosti dužan je pisanim putem u roku od 15 dana obavijestiti Gradsko vijeće o stupanju u poslovni odnos poslovnih subjekata u njegovu vlasništvu i vlasništvu članova njegove obitelji s Gradom Vukovarom te s trgovačkim društvima i drugim pravnim osobama kojima je Grad Vukovar osnivač ili član.
- (4) Nadzor nad ispunjenjem obveza iz ovoga članka provode Etički odbor i Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa.
- (5) Tijelo koje odlučuje u drugom stupnju o odlukama Gradskog vijeća o povredama Kodeksa koji su u njegovoj nadležnosti je Vijeće časti.

IV. DEKLARIRANJE SUKOBA INTERESA I NESUDJELOVANJE U ODLUČIVANJU

Članak 9.

- (1) Ako se pojave okolnosti koje se mogu definirati kao potencijalni sukob interesa, nositelj političkih dužnosti je dužan deklarirati ga na odgovarajući način i razriješiti tako da zaštiti javni interes.
- (2) U svim slučajevima nastupanja sukoba interesa ili nespojivosti dužnosti, nositelji političkih dužnosti se obvezuju, bez odgode, prijaviti takav slučaj i poduzeti sve potrebne radnje kako bi sukob interesa ili nespojivost dužnosti prestao.
- (3) Uz zakonsku obavezu, nositelji političkih dužnosti imaju i moralnu obavezu da se suzdrže od raspravljanja i odlučivanja u onim stvarima u kojima imaju osobni interes te da o tome obavijeste tijelo koje o tome odlučuje.

Članak 10.

- (1) Nositeljima političkih dužnosti iz članka 1. ovog Kodeksa zabranjeno je:

1. primiti ili zahtijevati korist ili obećanje koristi radi obavljanja dužnosti
2. ostvariti ili dobiti pravo ako se krši načelo jednakosti pred zakonom
3. zlouporabiti posebna prava obveznika koja proizlaze ili su potrebna za obavljanje dužnosti
4. primiti dodatnu naknadu za poslove obnašanja javnih dužnosti
5. tražiti, prihvatiti ili primiti vrijednost ili uslugu radi predlaganja donošenja odluke u Gradskom vijeću, glasovanja o bilo kojoj stvari, ili utjecati na odluku nekog tijela ili osobe radi osobnog probitka ili probitka povezane osobe
6. obećavati zaposlenje ili neko drugo pravo u zamjenu za dar ili obećanje dara
7. obećavanje bilo kakvih privilegija, pogodnosti, prednosti u zamjenu za glasovanje na izborima ili pogodovanje lobijima, tajnim, javnim ili prikrivenim financijerima predizborne kampanje
8. utjecati na dobivanje poslova ili ugovora o javnoj nabavi
9. koristiti povlaštene informacije o djelovanju gradskih ili državnih tijela radi osobnog probitka ili probitka povezane osobe ili osoba
10. na drugi način koristiti položaj obveznika utjecanjem na odluku tijela javne vlasti ili osoba koje su u njima zaposlene kako bi postigli osobni probitak ili probitak povezane osobe, neku povlasticu ili pravo, sklopili pravni posao ili na drugi način interesno pogodovali sebi ili drugoj povezanoj osobi.

V. TIJELA ZA PRAĆENJE PRIMJENE ETIČKOG KODEKSA

Članak 11.

- (1) Primjenu Etičkog kodeksa prate Etički odbor i Vijeće časti.
- (2) Etički odbor čine predsjednik i dva člana, a Vijeće časti predsjednik i četiri člana.
- (3) Predsjednika i članove Etičkog odbora i Vijeće časti imenuje i razrješuje Gradsko vijeće.
- (4) Mandat predsjednika i članova Etičkog odbora i Vijeća časti traje do isteka mandata članova Gradskog vijeća.
- (5) Administrativnu potporu radu Etičkog odbora pruža upravno tijelo Gradske uprave nadležno za stručne poslove Gradskog vijeća.

Članak 12.

- (1) Predsjednik Etičkoga odbora imenuje se iz reda osoba nedvojbenoga javnog ugleda u lokalnoj zajednici. Predsjednik Etičkoga odbora ne može biti nositelj političke dužnosti, niti član političke stranke, odnosno kandidat nezavisne liste zastupljene u Gradskom vijeću.
- (2) Članovi Etičkoga odbora imenuju se iz reda vijećnika Gradskog vijeća, jedan član iz vlasti i jedan iz oporbe.

Članak 13.

- (1) Predsjednik i članovi Vijeća časti imenuju se iz reda osoba nedvojbenoga javnog ugleda u lokalnoj zajednici.
- (2) Predsjednik i članovi Vijeća časti ne mogu biti nositelji političke dužnosti, niti članovi političke stranke, odnosno kandidati nezavisne liste zastupljene u Gradskom vijeću.

Članak 14.

- (1) Etički odbor pokreće postupak na vlastitu inicijativu, po prijavi člana Gradskog vijeća, člana radnog tijela Gradskog vijeća, radnog tijela Gradskog vijeća, gradonačelnika i zamjenika gradonačelnika, službenika upravnog tijela Grada ili po prijavi građana.

- (2) Pisana prijava sadrži ime i prezime prijavitelja, ime i prezime nositelja političke dužnosti koji se prijavljuje za povredu odredaba Kodeksa, odredbu(e) Kodeksa koja je povrijeđena uz obrazloženje i potpis prijavitelja. Etički odbor ne postupa po anonimnim prijavama.
- (3) Prijava mora biti razumljiva. Po nerazumljivim prijavama Odbor ne postupa.
- (4) Odbor može od podnositelja prijave zatražiti dopunu prijave odnosno dodatna pojašnjenja i očitovanja.

Članak 15.

- (1) Etički odbor obavještava nositelja političke dužnosti protiv kojeg je podnesena prijava i poziva ga da u roku od 15 dana od dana primitka obavijesti Etičkog odbora dostavi pisano očitovanje o iznesenim činjenicama i okolnostima u prijavi.
- (2) Ako nositelj političke dužnosti ne dostavi pisano očitovanje Etički odbor nastavlja s vođenjem postupka po prijavi.

Članak 16.

- (1) Ukoliko pritužbu zaprimi čelnik tijela javne vlasti, predsjednik Gradskog vijeća gradonačelnik, pročelnik ili drugi gradski službenik dužan je pritužbu bez odgode proslijediti Etičkom odboru.
- (2) Grad Vukovar dužan je na mrežnoj stranici i oglasnoj ploči te u službenim prostorijama na vidnom mjestu, istaknuti ime i prezime Predsjednika Etičkog odbora te kontakt podatke ili oznaku službene prostorije u kojoj se nalazi.
- (3) Tijela gradske vlasti i gradska upravna tijela dužni su surađivati s Etičkim odborom u prikupljanju informacija potrebnih za njegovo odlučivanje.

Članak 17.

- (1) Etički odbor donosi odluke na sjednici Odbora većinom glasova. O radu na sjednici vodi se zapisnik.
- (2) Etički odbor može održati sjednicu ako je nazočna većina članova Odbora, a odlučuje javnim glasovanjem većinom glasova nazočnih članova.
- (3) U slučaju nastupanja posebnih okolnosti koje onemogućavaju prisutnost člana radnog tijela na sjednici primjenjuje se članak 23. stavak 3. i 4. Poslovnika Gradskog vijeća Grada Vukovara («Službeni vjesnik» Grada Vukovara br. 3/11, 3/13, 1/18 i 2/18-pročišćeni tekst, 3/21, u daljnjem tekstu: Poslovník)
- (4) Predsjednik Etičkog Odbora saziva sjednicu, predlaže dnevni red, predsjedava i rukovodi sjednicom, potpisuje zaključke Etičkog odbora, daje u ime Odbora obrazloženja zaključaka na sjednicama Gradskog vijeća i za javnost te vodi brigu o njihovom provođenju.

Članak 18.

- (1) Predsjednik Etičkog Odbora saziva sjednicu po potrebi kada treba razmotriti prijavu ili utvrditi prijedlog radnog tijela, na vlastiti poticaj ili na zahtjev Gradskog vijeća, predsjednika Gradskog vijeća ili većine članova Odbora.
- (2) Na slučaj nesazivanja sjednice primjenjuje se odredba Poslovnika Gradskog vijeća sadržana u članku 24. stavku 3.
- (3) Na odsutnost predsjednika Etičkog odbora primjenjuje se članak 25. Poslovnika.

Članak 19.

- (1) Etički odbor u roku od 60 dana od zaprimanja prijave **predlaže** Gradskom vijeću donošenje odluke po zaprimljenoj prijavi.
- (2) Ako je prijava podnesena protiv člana Etičkog odbora, taj član ne sudjeluje u postupku po prijavi i u odlučivanju.

Članak 20.

- (1) Za povredu odredaba Kodeksa Gradsko vijeće može izreći **opomenu**, dati **upozorenje** ili **preporuku** nositelju političke dužnosti za otklanjanje uzroka postojanja sukoba interesa odnosno za usklađivanje načina djelovanja nositelja političke dužnosti s odredbama Kodeksa.
- (2) Protiv odluke Gradskog vijeća nositelj političke dužnosti može u roku od 8 dana od dana primitka odluke podnijeti prigovor Vijeću časti.

Članak 21.

- (1) Vijeće časti donosi odluku na sjednici Vijeća većinom glasova svih članova u roku od 15 dana od dana podnesenog prigovora.
- (2) Vijeće časti može odbiti prigovor i potvrditi odluku Gradskog vijeća ili uvažiti prigovor i preinačiti ili poništiti odluku Gradskog vijeća.

Članak 22.

- (1) Etički odbor podnosi Gradskom vijeću godišnje izvješće o svom radu, najkasnije do kraja ožujka za prethodnu godinu. Prihvaćeno godišnje izvješće objavljuje se na web stranici Grada i u Službenom vjesniku Grada Vukovara.
- (2) Predsjednik i članovi Etičkog odbora i Vijeća časti ostvaruju pravo na naknadu za rad i druga primanja sukladno odluci o naknadi i drugim primanjima članova Gradskog vijeća i radnih tijela Gradskog vijeća.

Članak 23.

Odluke Etičkog odbora i Vijeća časti objavljuju se u Službenom vjesniku Grada Vukovara i na mrežnoj stranici Grada Vukovara.

VI. ZAVRŠNE ODREDBE

Članak 24.

Ovaj Kodeks stupa na snagu osmog dana nakon objave u „Službenom vjesniku“ Grada Vukovara.

REPUBLIKA HRVATSKA
VUKOVARSKO-SRIJEMSKA ŽUPANIJA
GRAD VUKOVAR
GRADSKO VIJEĆE
KLASA: 024-02/22-01/6
URBROJ: 2196-1-01-22-2
Vukovar, 7. lipnja 2022.

Predsjednik Gradskog vijeća
Željko Sabo, teolog

